

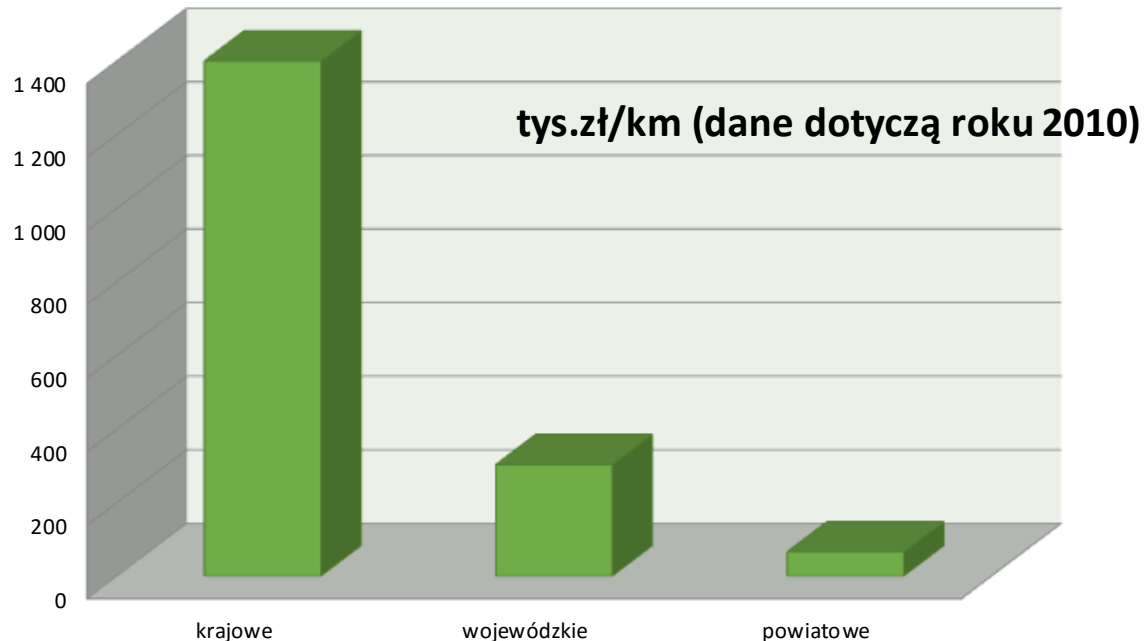
Problemy zarządców dróg powiatowych w województwie podkarpackim

Drogi Powiatowe w Polsce

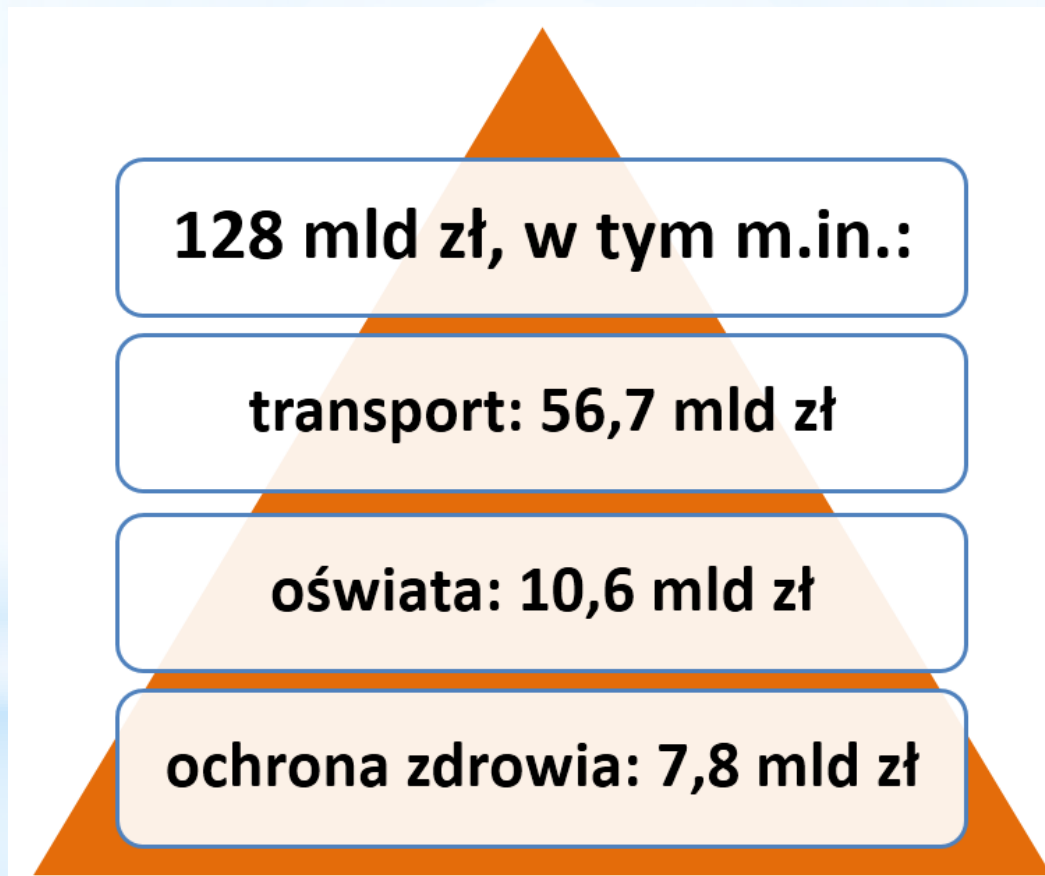
Drogi publiczne w Polsce

	o nawierzchni twardej	o nawierzchni gruntowej
gminne	116 825 km	120 419 km
powiatowe	116 364 km	11 379 km
wojewódzkie	28 413 km	b.d.
krajowe	18 799 km	b.d.
ogółem	280 401 km	131 798 km

Dysproporcje w finansowaniu dróg publicznych w Polsce

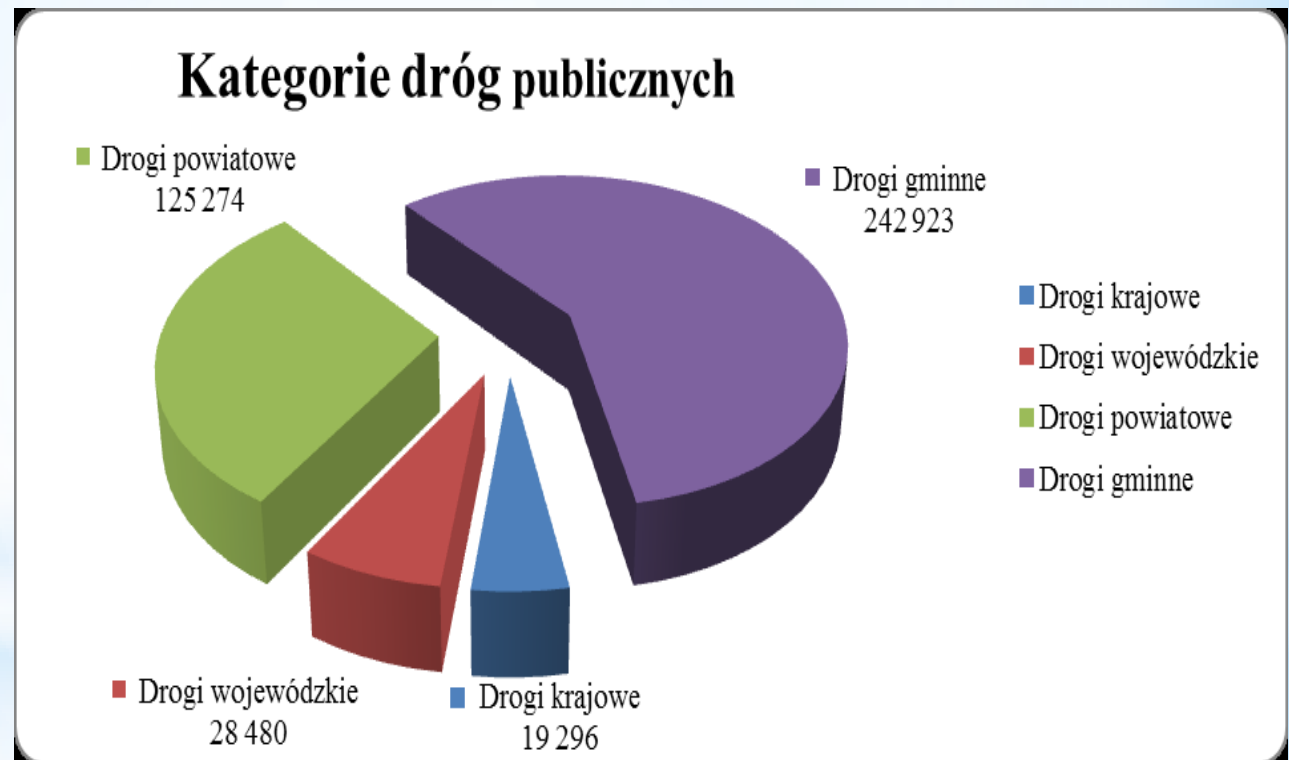


Wydatki majątkowe powiatów w latach 1999 - 2011



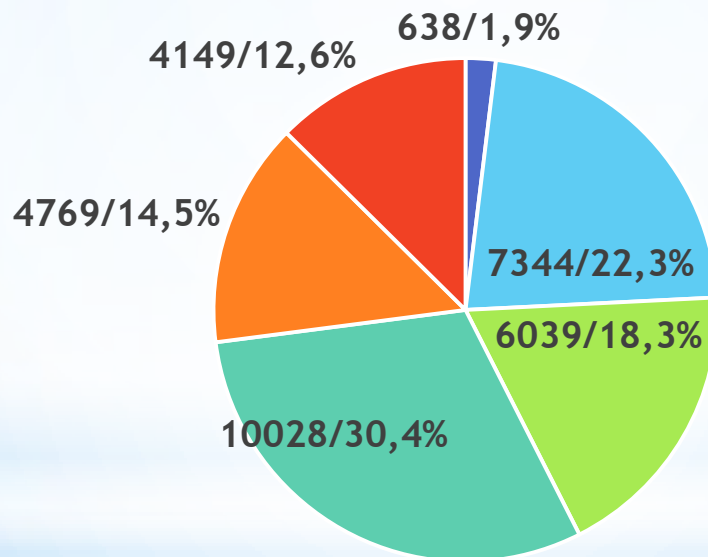
Dowolność modelu zarządu dróg a zapewnienie racjonalnego zarządzania drogami.

Władze samorządowe mają skuteczny wpływ na kierunki i poziom wydatków w poszczególnych dziedzinach, poddawane są bezpośredniej ocenie odbiorców usług.



„Bezpieczeństwo ruchu drogowego na drogach powiatowych”

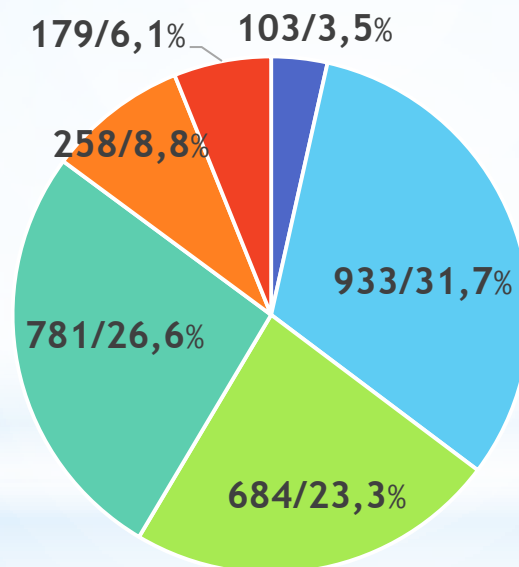
wypadki 2015 - ogółem 32.967



■ autostrady i eksp. ■ krajowe ■ wojewódzkie ■ powiatowe ■ gminne ■ inne

Ofiary wypadków (2015).

Ofiary śmiertelne - ogółem 2938



■ autostrady i expr. ■ krajowe ■ wojewódzkie ■ powiatowe ■ gminne ■ inne

BRD na drogach powiatowych.

- powiaty pozostają same w poszukiwaniu i finansowaniu rozwiązań poprawiających bezpieczeństwo ruchu drogowego,
- stały dostęp do powiatów, gmin i sołectw - bezpieczeństwo zamieszkiwania - czy nowe rozwiązania inżynierii ruchu,
- brak prawidłowości dot. przyczyn wypadków na obszarze
- niedostosowanie parametrów geometrycznych dróg powiatowych do wymogów technicznych - rozwiązanie problemu wymaga kosztownych inwestycji,
- infrastruktura techniczna w wąskich pasach drogowych

Drogi powiatowe na terenie województwa podkarpackiego

Drogi

- A4 i S1
- krajowe
- wojewódzkie
- powiatowe
- gminne

Długość (km)

- 137
- 706
- 1657
- 6715
- 8850

Procent

- 0,75
- 3,91
- 9,17
- 37,18
- 48,99

Gęstość dróg na terenie Województwa Podkarpackiego

Autostrady	0,77 km/100 km²
Krajowe	3,96 km/100 km²
Wojewódzkie	9,26 km/100 km²
Powiatowe	37,22 km/100 km²
Gminne	30,60 km/100 km²

Drogi Powiatowe

Powiat	Długość dróg (km)	Łańcucki	214
Bieszczadzki	186	Mielecki	419
Brzozowski	245	Niżański	291
Dębicki	373	Przemyski	483
Jarosławski	417	Przeworski	308
Jasielski	391	Ropczycko-Sędziszowski	246
Kolbuszowski	321	Rzeszowski	544
Krośnieński	356	Sanocki	241
Leski	145	Stalowowolski	194
Leżajski	261	Strzyżowski	208
Lubaczowski	289	Tarnobrzeski	172

**Długość
ogółem**

**Średnia długość
dróg w
powiecie**

**Gęstość dróg
powiatowych w
województwie**

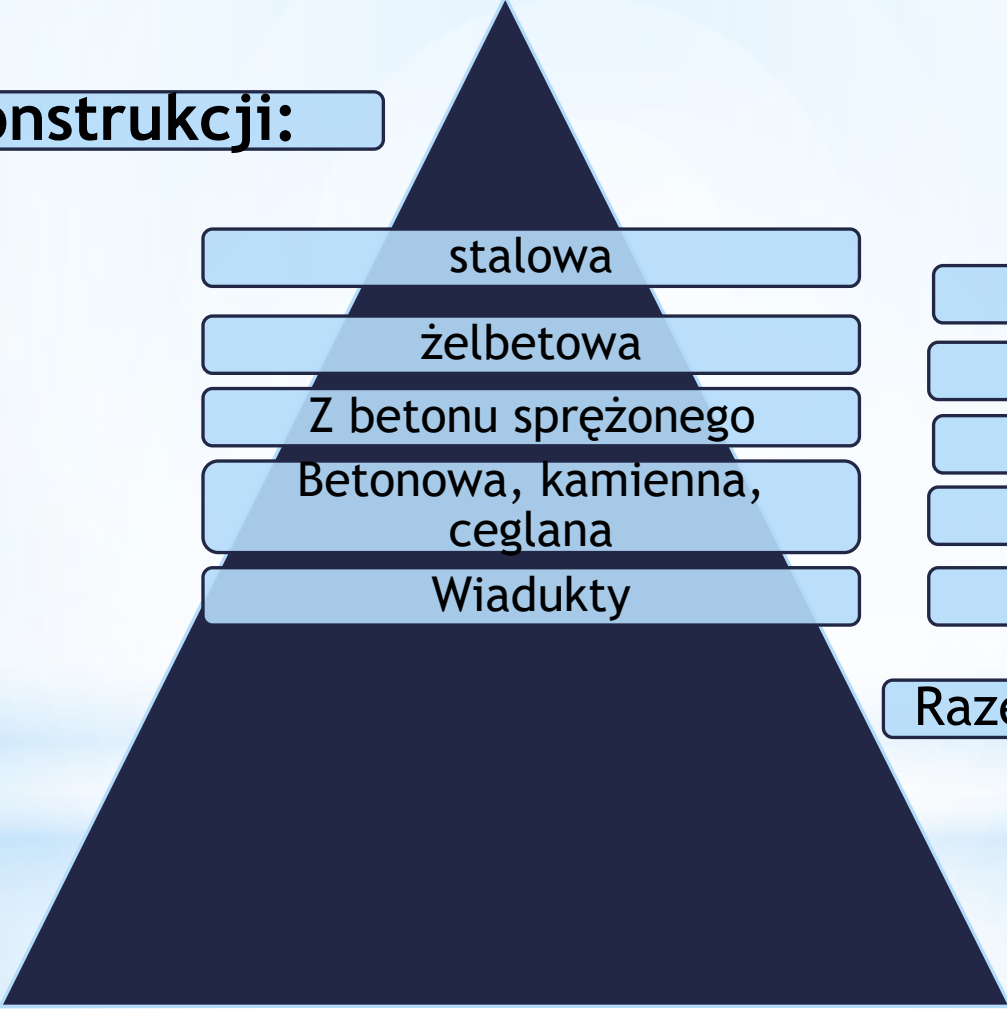
6303 km

300 km

**35,32 km/100
km²**



Typ konstrukcji:



stalowa	362
żelbetowa	442
Z betonu sprężonego	42
Betonowa, kamienna, ceglana	21
Wiadukty	3

Razem: 870 obiekty

Zarządzanie drogami powiatowymi w województwie podkarpackim

Podstawową jednostką zarządzającą drogami jest Zarząd Dróg Powiatowych (Powiatowy Zarząd Dróg). Oprócz tego funkcjonuje Wydział Dróg Powiatowych - 1 jednostka (kilka PZD nie pełni funkcji inwestora na drogach powiatowych)

Zatrudnienie w PZD

STRATEGICZNE PLANOWANIE

Etaty stałe:

- | | |
|--------------------|------------------------------------|
| Pracownicy zarządu | - 157 osób średnio 7 na jednostkę |
| Służba liniowa | - 286 osób średnio 13 na jednostkę |

Etaty tymczasowe:

Pracownicy z Powiatowego Urzędu Pracy zatrudniani według potrzeb i możliwości w ramach przygotowania zawodowego, prac interwencyjnych, robót publicznych i staży.

Sposób realizacji utrzymania dróg

	Siły własne	Zlecenia	System mieszany
Służba liniowa	15	2	6
Remonty cząstkowe nawierzchni	6	8	8
Zimowe utrzymanie dróg	3	10	9
Renowacje rowów i ścinka poboczy	7	7	8
Utrzymanie zieleni	8	2	12
Remonty i konserwacja poboczy	9	3	10
Remonty mostów	8	4	10
Przygotowanie inwestycji drogowych	11	-	9
Realizacja inwestycji	10	-	9

Budowa i modernizacja dróg oraz obiektów mostowych

Źródła finansowania:

- środki własne powiatów
- współpraca z samorządami gminnymi
- Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa (rezerwa ogólna), PROW, WNPPDL, PRPiGID
- MSWiA - Biuro d/s USKŻ (powodziowe, osuwiska)
- środki unijne (RPO, INTERREG, PROW i inne)
- środki na poprawę Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego (np.: Gambit)
- Inne (PGNiG, firmy prywatne i państwowe, lasy państwowe itd..)

Problemy zarządców dróg powiatowych województwa podkarpackiego

Problemy funkcjonowania i utrzymania dróg powiatowych w województwie podkarpackim

Ukształtowanie terenu - podgórskie, górskie

- osuwiska
- powodzie
- uszkodzenia dróg, przepustów, mostów
- bardzo duże koszty zimowego utrzymania dróg
- wiosenne przełomy (grunty wysadzinowe)

Wieloletnie zaniedbania inwestycyjne

- konieczność modernizacji i budowy dróg (brak nośności, drogi gruntowe, tłuczniowe), nowe parametry dróg, zmiana klasy drogi
- budowa i przebudowa obiektów mostowych (brak nośności, pokłady drewniane, obiekty tymczasowe, promy itd.)
- przebudowa przepustów (brak odpowiednich parametrów, zły stan techniczny)
- brak odwodnienia dróg (brak odpływów)
- brak regulacji stanu prawnego dróg, brak pełnej ewidencji dróg i mostów, aktualizacje ewidencji, rozbieżności ewidencyjne, aktualizacje schematów organizacji ruchu
- brak spójności sieci (brak połączeń między powiatami, gminami i z drogami wyższej kategorii)

Brak środków na bieżące utrzymanie dróg

- Oznakowanie poziome i pionowe (niszczenie i kradzież znaków drogowych)
- Zimowe i letnie utrzymanie dróg wraz z zakupem sprzętu z tym związanego (standardy ZUD)
- Utrzymanie chodników
- Konserwacja i remonty dróg i mostów
- Utrzymanie zieleni (koszenie, wycinka drzew, zakrzaczeń problemy z ochroną środowiska) - nowe przepisy
- Brak środków na wyposażenie PZD w sprzęt do utrzymania dróg
- Brak środków na poprawę BRD (budowa chodników przejść dla pieszych, zatoczek autobusowych, przebudowa skrzyżowań, montaż barier energochłonnych, monitoring dróg, stacje meteorologiczne, inżynieria drogowa)
- Utrzymaniem czystości dróg (wywóz śmieci, padliny, ścieków, śniegu itp.)
- Utrzymanie przejazdów kolejowych (oznakowanie, badanie ruchu i widoczności)
- Usuwanie skutków wypadków drogowych

Propozycje do systemowych rozwiązań problemów dróg powiatowych

- Modernizacja powiatowej infrastruktury drogowej poprzez podniesienie nośności dróg i mostów, zmiany parametrów drogi wraz z poprawą BRD i rozwiązaniami dotyczącymi sposobu ich finansowania
- Kontynuacja programów: RPO, PRPiGID, PROW, rezerwa subwencji MIB i innych
- Wykonanie weryfikacji kategoryzacji dróg

- Opracowanie programów chroniących drogi powiatowe przed nadmierną eksploatacją przez budowniczych autostrad, dróg ekspresowych, obwodnic miast, transportu z kamieniołomów, żwirowni, nadleśnictw, pojazdów omijających system viaTOLL
- Ustawowe zwolnienie pojazdów zarządców dróg powiatowych/samorządowych z opłat systemu viaTOLL
- Opracowanie systemu finansowania utrzymania dróg powiatowych (subwencje lub inne formy)
- Uruchomienie proponowanego przez Związek Powiatów Polskich, Samorządowego Funduszu Drogowego

- Opracowanie i wdrożenie rozporządzeń dotyczących:
 - Technicznych warunków dla dróg powiatowych (samorządowych)
 - Przepisów i instrukcji dotyczących przeglądów dróg, mostów, objazdów dróg, standardów ZUD
 - Przepisów dotyczących ciągłości dróg powiatowych w strefie skrzyżowań z drogami krajowymi (autostradami) wojewódzkimi, PKP, drogami wodnymi itp.
 - Regulacja stanu prawnego dróg, wyceny majątku i sposobu jego finansowania
 - Analiza kategoryzacji dróg powiatowych

Uwagi Końcowe

1. Obowiązki i zadania wobec dróg narzucają ustawy a warunki ich realizacji tworzą organy stanowiące czyli samorządy powiatowe (prawo nie przewiduje adekwatnych środków na ich realizację)
2. Niedofinansowanie powiatów przekłada się na stopień realizacji ustawowych obowiązków zarządcy drogi (koszt wykonywania ustawowych zadań powiatu powoduje ograniczenie wydatków na drogownictwo)
3. Dylemat zarządcy - realizacja inwestycji (aplikowanie o środki) czy ochrona i utrzymywanie całej sieci drogowej
(Inwestycja → wyższe koszty utrzymania nowych dróg
→ degradacja pozostałych połączeń)

Dziękuję za uwagę

Tomasz Lenar
Przewodniczący Konwentu
Zarządców Dróg Powiatowych Województwa
Podkarpackiego
Dyrektor PZD Przeworsk