



STAROSTWO POWIATOWE
W NOWYM SĄCZU

***„ROZPROWADZENIE RUCHU
Z DRÓG KRAJOWYCH;
uwarunkowania organizacyjne
i finansowe funkcjonowania
dróg powiatowych”.***

Zakopane, styczeń 2017 r.

USTAWA z dnia 13 października 1998 r.

Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną.

- Art. 103.1.** Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, do dnia 31 października 1998 r., wykaz dróg krajowych i wojewódzkich.
- Dotychczasowe drogi gminne oraz lokalne miejskie stają się z dniem 1 stycznia 1999 r. drogami gminnymi.
 - Z dniem 1 stycznia 1999 r. dotychczasowe drogi krajowe i wojewódzkie, nie wymienione w ust. 1, stają się drogami powiatowymi.**
 - Zarząd drogi powiatowej lub wojewódzkiej, który przejął właściwe drogi, jest następcą prawnym dotychczasowego zarządu drogi. Przepis art. 49 ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (...) stosuje się odpowiednio.
 - Następca prawny dotychczasowego zarządu drogi publicznej wstępuje w jego prawa i obowiązki, w szczególności wynikające z zawartych umów i porozumień oraz decyzji administracyjnych.

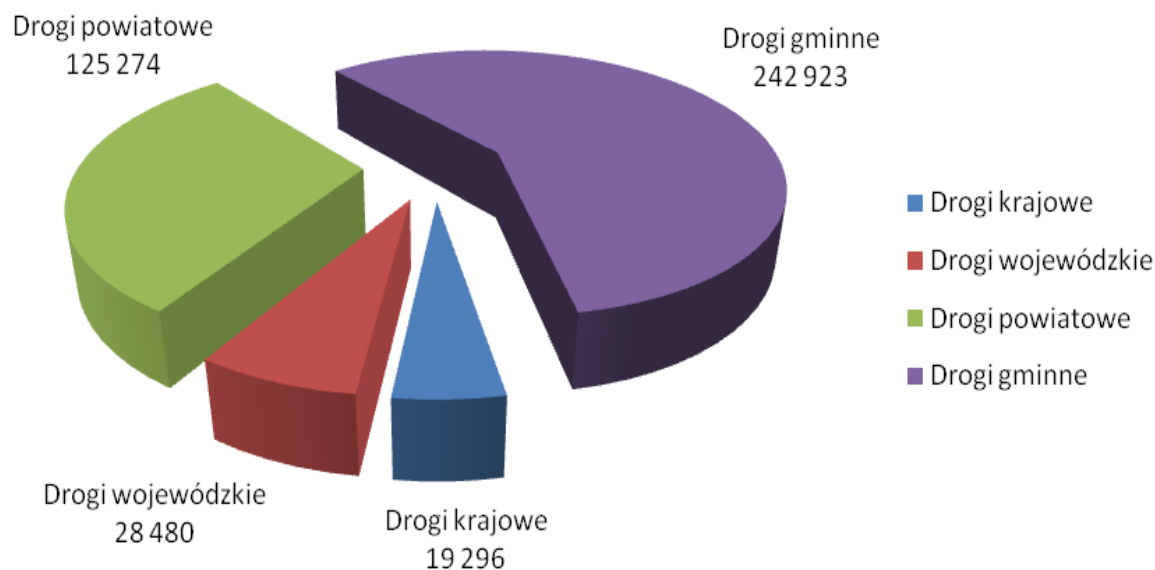
95,2% długości dróg jest zarządzanych przez jst.:

(wg danych GDDKiA – "PBDK" na lata 2014 – 2023)

3

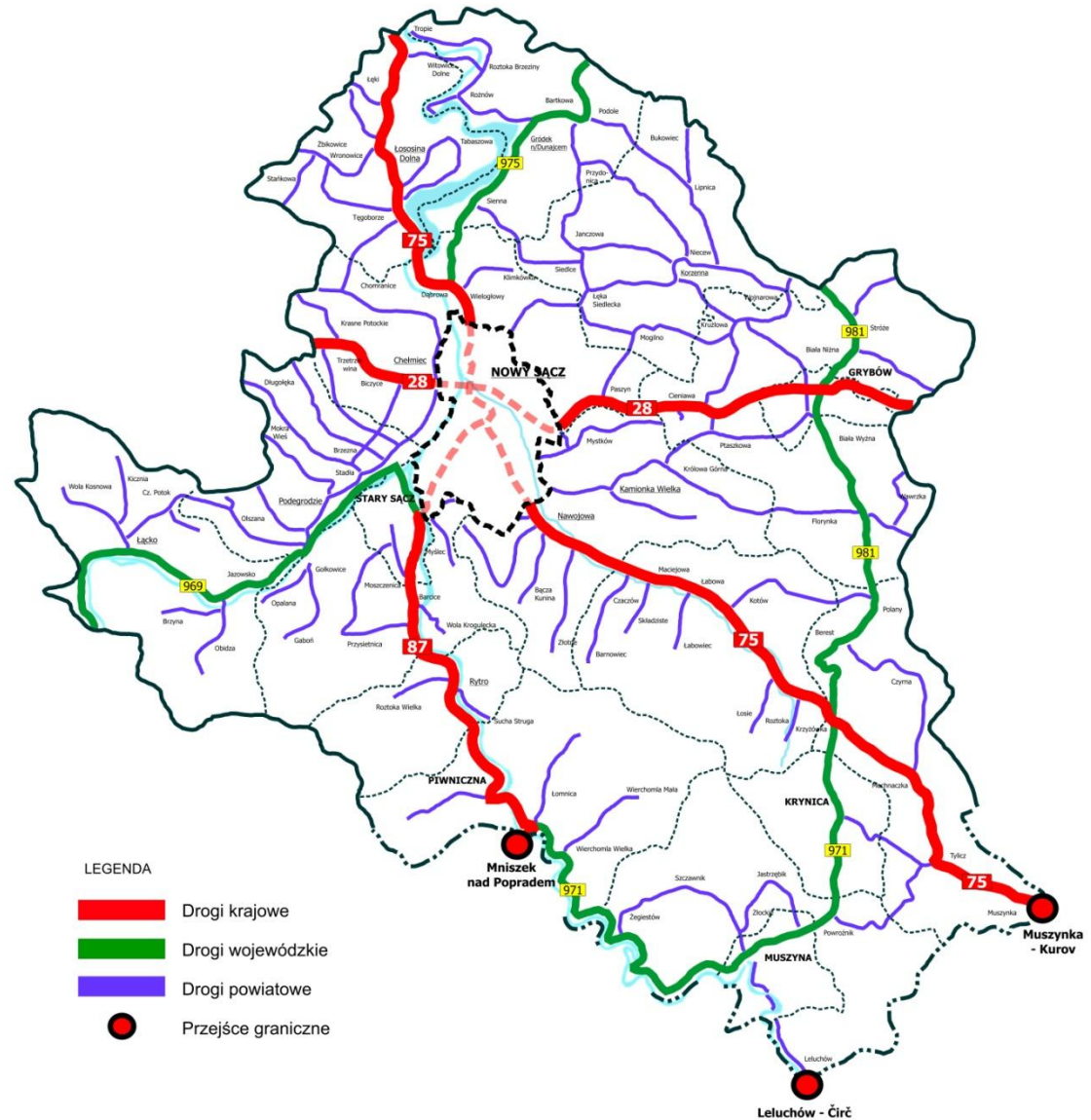
dowolność struktur zarządzających drogami w powiatach (wydziały, referaty, zarządy dróg), a profesjonalizm zarządzania

Kategorie dróg publicznych



Drogi powiatowe na tle sieci dróg krajowych i wojewódzkich w „klasycznym” powiecie – *warunki zarządzania.*

4



Zapewnić ciągłość komunikacji i bezpieczeństwo ruchu.

5



Bezpieczeństwo zamieszkiwania w obszarze oddziaływania drogi; **brak połączeń alternatywnych.**

6



Warunki na drogach powiatowych dla ruchu przejmowanego z dróg wyższych kategorii.

7

Realizować zgodnie z wymogami pojedyncze odcinki -

- utrzymać („byle jak”) przejezdność całej sieci.



Aspiracje zarządcy: zmiana jakości dróg powiatowych – bez wydatków ?!



(u.dp) Art. 35. 1. Zarządca drogi sporządza i weryfikuje okresowo plany rozwoju sieci drogowej ...



Budować chodniki, czy przywracać przejezdność ?!

10

Niedobór środków finansowych – na co władze powiatów nie mają wpływu – nie zwalnia zarządców dróg z realizacji ustawowych zadań oraz odpowiedzialności prawnej za skutki zdarzeń drogowych.



Życie wymusza inwestycje i drastycznie ogranicza wydatki na podstawowe utrzymanie „reszty” dróg.

11



Presja mieszkańców, racjonalność wydatków, naturalne bariery rozbudowy.

12



Wpływ zarządcy dróg powiatowych na planowanie przestrzenne.

13

Skutki zagospodarowania terenów przyległych do dróg.

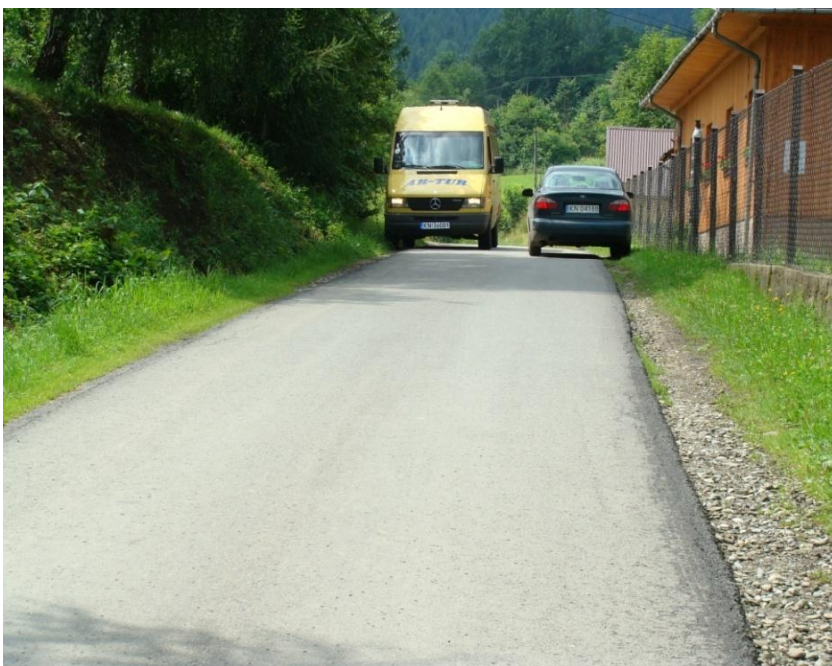


Jak zmienić parametry nadane na etapie budowy
(byłych dróg lokalnych)



Warunki dostosowania parametrów dróg powiatowych do wymogów technicznych.

14



Interes zarządcy dróg w świetle regulacji prawnych.

15



Codzienność na połączeniu dróg krajowej i wojewódzkiej; a co zarządca tej drogi ?!

16



Komu służą drogi powiatowe

17

Niedostosowanie dróg powiatowych do obecnych warunków.

- zmiana poziomu motoryzacji,
- większa „ruchliwość” Polaków z wykorzystaniem samochodów,
- zapotrzebowanie na nowe tereny inwestycyjne poza miastami – zmiana charakteru obszarów zamiejskich,
- niespójność kompetencji w zakresie planowania przestrzennego oraz planowania i finansowania drogownictwa,
- regulacje prawne niesprzyjające ochronie dróg.

Źródła środków na drogi.

18

**USTAWA z dnia
13 listopada
2003 r.**

*o dochodach
jednostek
samorządu
terytorialnego*

Art. 3. 1. Dochodami jednostek samorządu terytorialnego są:

- 1) dochody własne;
- 2) subwencja ogólna;
- 3) dotacje celowe z budżetu państwa.

(program rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej 57.246.492 (28.623.246= 228,50zł/km), rezerwa inwestycyjna, środki UE, dotacje powodziowe, osuwiskowe i inne „klęskowe”, pomoc gmin)

Gminy w zestawieniu z powiatami.

19

Art. 4.

1. Źródłami dochodów własnych **gminy** są:

1) wpływy z podatków:

- a) od nieruchomości,
- b) rolnego,
- c) leśnego,
- d) od środków transportowych,
- e) dochodowego od osób fizycznych, opłacanego w formie karty podatkowej,
- f) (uchylona),
- g) od spadków i darowizn,
- h) od czynności cywilnoprawnych;

Art. 5.

1. Źródłami dochodów własnych **powiatu** są:



Źródła dochodów jst.

20

2) wpływy z opłat:

- a) skarbowej,
- b) targowej,
- c) miejscowej, uzdrowiskowej i od posiadania psów,
- d) *(uchylona)*,
- e) eksploatacyjnej – w części określonej w ustawie z dnia 4 lutego 1994 r. – Prawo geologiczne i górnicze (...),
- f) innych stanowiących dochody gminy, uiszczanych na podstawie odrębnych przepisów;

- 1) **wpływy z opłat** stanowiących dochody powiatu, uiszczanych na podstawie odrębnych przepisów;
(zajmowanie pasa drogowego),

Porównywalne źródła dochodów.

21

- 3) dochody uzyskiwane przez gminne jednostki budżetowe oraz wpłaty od gminnych zakładów budżetowych;
 - 4) dochody z majątku gminy;
 - 5) spadki, zapisy i darowizny na rzecz gminy;
 - 6) dochody z kar pieniężnych i grzywien określonych w odrębnych przepisach;
 - 7) **5,0%** dochodów uzyskiwanych na rzecz budżetu państwa w związku z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;
- 2) dochody uzyskiwane przez powiatowe jednostki budżetowe oraz wpłaty od powiatowych zakładów budżetowych;
 - 3) dochody z majątku powiatu;
 - 4) spadki, zapisy i darowizny na rzecz powiatu;
 - 5) dochody z kar pieniężnych i grzywien określonych w odrębnych przepisach;
 - 6) **5,0%** dochodów uzyskiwanych na rzecz budżetu państwa w związku z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;

Porównywalne źródła dochodów.

22

- 8) odsetki od pożyczek udzielanych przez gminę, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;
 - 9) odsetki od nieterminowo przekazywanych należności stanowiących dochody gminy;
 - 10) odsetki od środków finansowych gromadzonych na rachunkach bankowych gminy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;
 - 11) dotacje z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego;
 - 12) inne dochody należne gminie na podstawie odrębnych przepisów.
- 7) odsetki od pożyczek udzielanych przez powiat, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;
 - 8) odsetki od nieterminowo przekazywanych należności stanowiących dochody powiatu;
 - 9) odsetki od środków finansowych gromadzonych na rachunkach bankowych powiatu, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;
 - 10) dotacje z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego,
 - 11) inne dochody należne powiatowi na podstawie odrębnych przepisów.

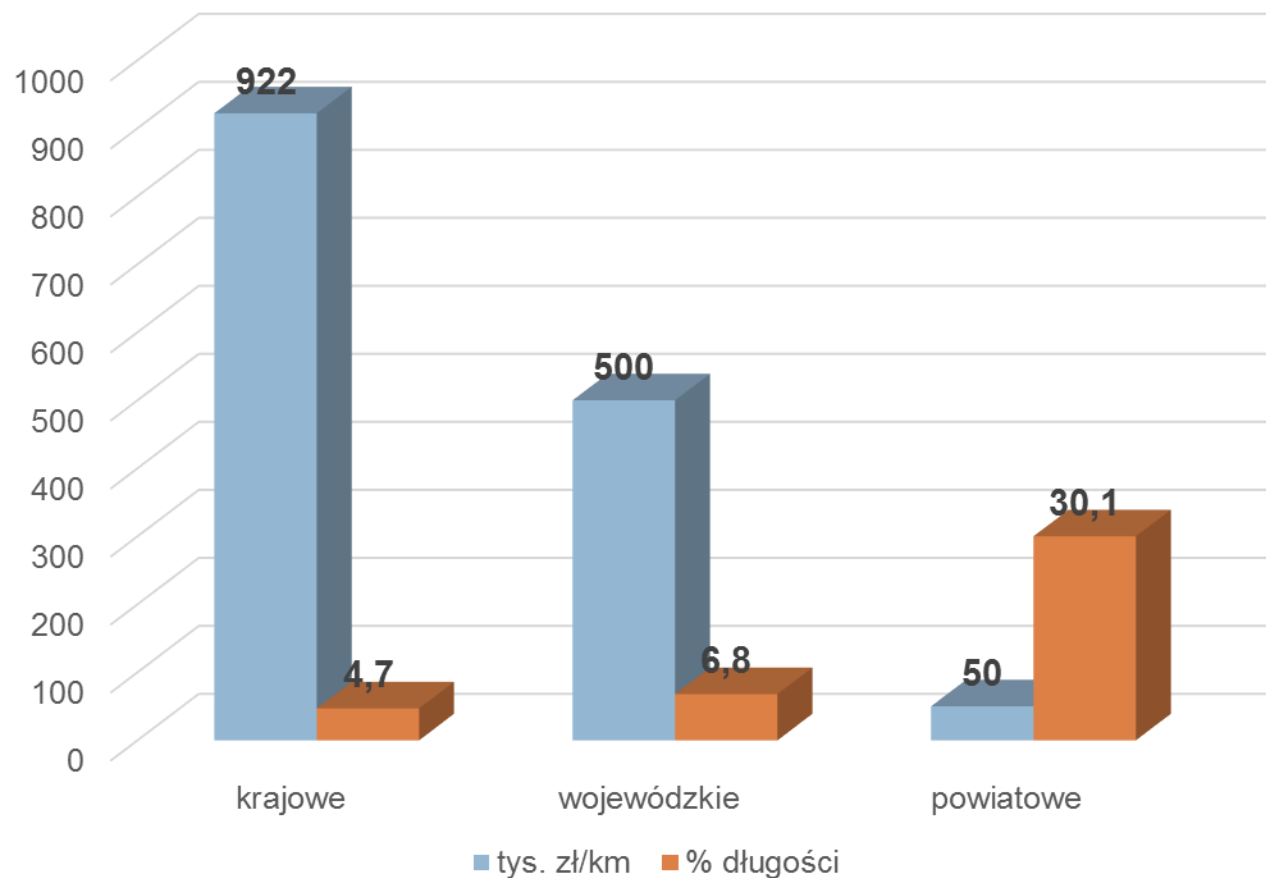
Dysproporcje.

2. Wysokość udziału we wpływach z **podatku dochodowego od osób fizycznych**, od podatników tego podatku zamieszkałych na obszarze gminy wynosi **39,34%**, z zastrzeżeniem art. 89.
3. Wysokość udziału we wpływach z podatku **dochodowego od osób prawnych**, od podatników tego podatku, posiadających siedzibę na obszarze gminy, wynosi **6,71%**.
2. Wysokość udziału we wpływach z **podatku dochodowego od osób fizycznych**, od podatników tego podatku zamieszkałych na obszarze powiatu wynosi **10,25%**.
3. Wysokość udziału we wpływach z podatku **dochodowego od osób prawnych**, od podatników tego podatku, posiadających siedzibę na obszarze powiatu, wynosi **1,40%**.

Finansowanie dróg różnych kategorii.

24

Ustalenie standardów utrzymania dróg wg kategorii i określenie poziomu wydatków na 1 km.



NIK o drogach samorządowych

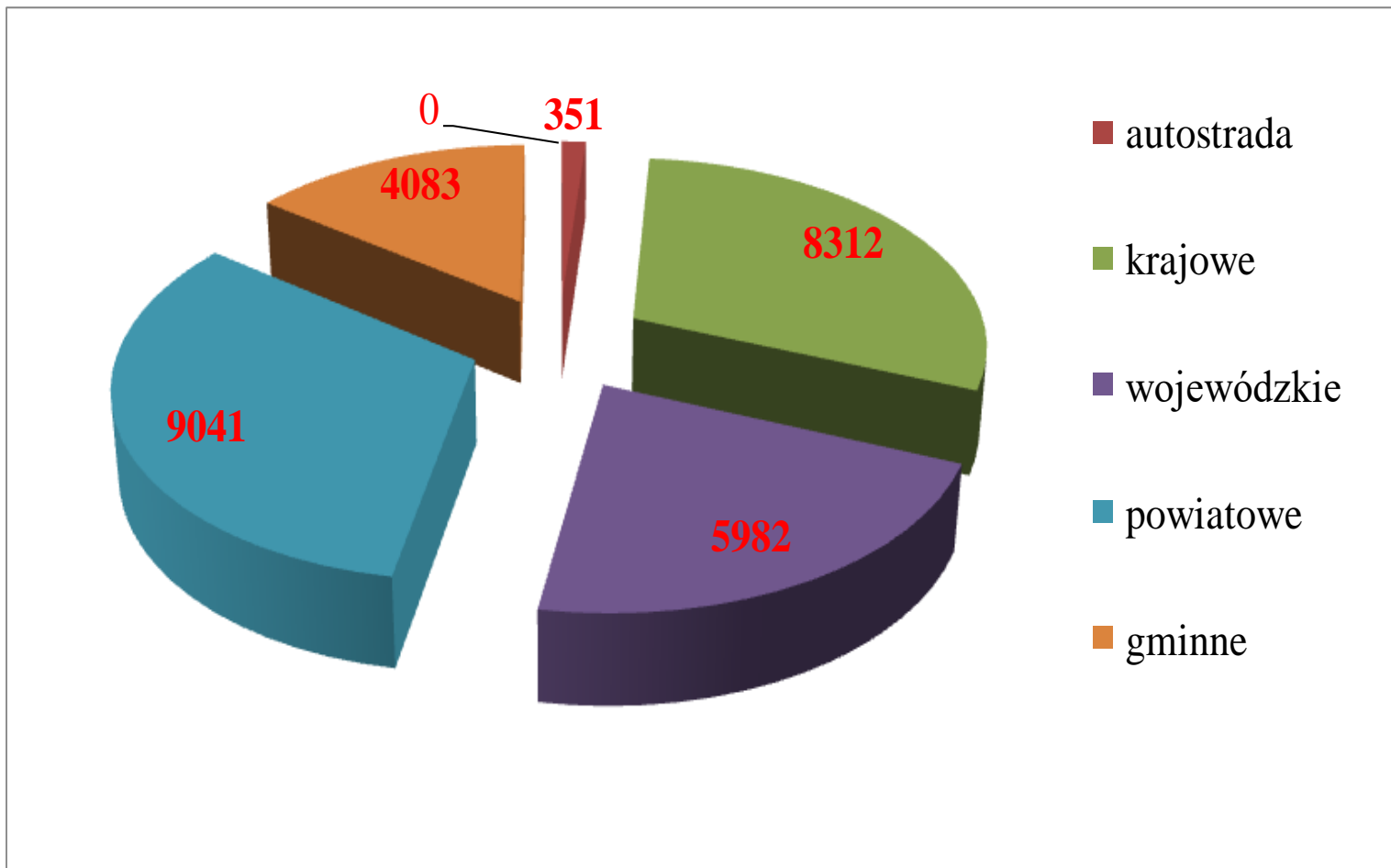
LPO-4101-05-00/2013Nr ewid. 177/2013/P/13/169/LPO z dnia 07 marca 2014 r.

25

„Samorzędy lokalne, w gestii których znajduje się ta sieć drogowa nie posiadają takich możliwości finansowych, aby w stosunkowo szybkim czasie dostosować zarządzaną sieć dróg do właściwych wymogów zarówno technicznych jak i ochrony środowiska. Każda bowiem decyzja o budowie, przebudowie czy remoncie tej sieci uwarunkowana jest również trudnymi i kosztownymi decyzjami w zakresie ochrony środowiska”.

Wypadki drogowe 2014 r.

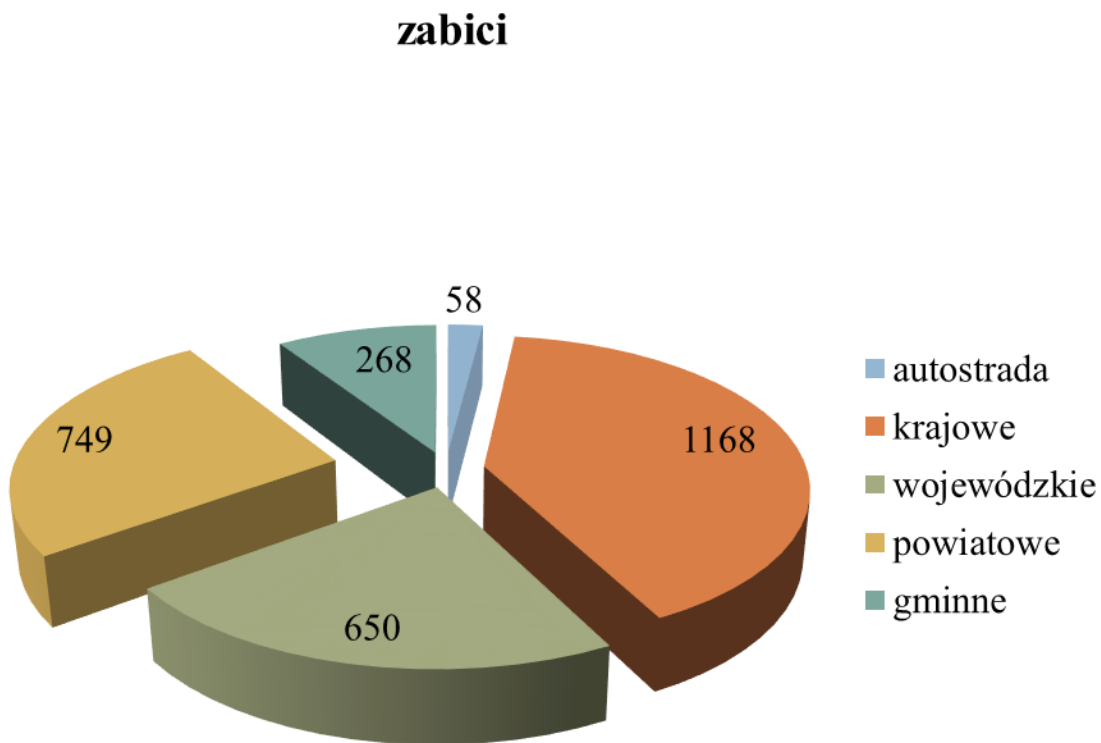
26



Ofiary śmiertelne

27

**Czy jest zgoda
na tę liczbę
ofiar
wypadków na
drogach
powiatowych**



Dostępność dróg różnych kategorii.

28

Art. 20. Do zarządcy drogi należy w szczególności:

14) wprowadzanie ograniczeń lub zamykanie dróg i drogowych obiektów inżynierskich dla ruchu oraz wyznaczanie objazdów drogami różnej kategorii, gdy występuje bezpośrednie zagrożenie bezpieczeństwa osób lub mienia;

Art. 41. 1. Po drogach publicznych dopuszcza się ruch pojazdów o dopuszczalnym nacisku pojedynczej osi napędowej **do 11,5 t**, z zastrzeżeniem ust. 2 i 3.

3. Drogi wojewódzkie inne niż drogi określone na podstawie ust. 2 pkt 1, **drogi powiatowe** oraz drogi gminne stanowią sieć dróg, po których mogą poruszać się pojazdy o dopuszczalnym nacisku pojedynczej osi **do 8 t**.

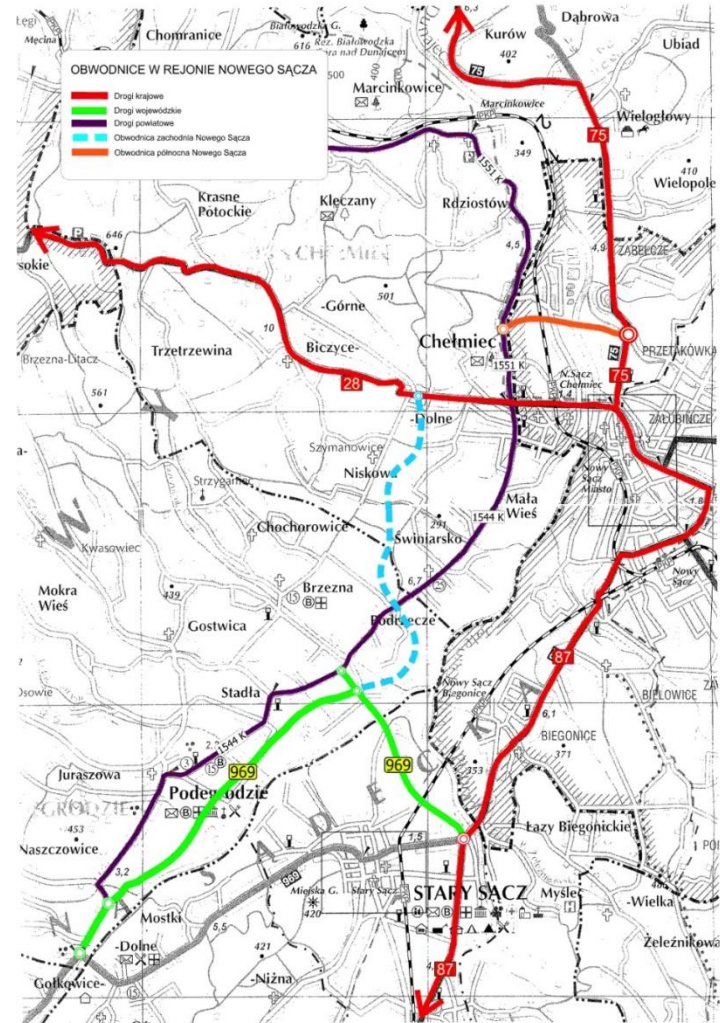
Koordinacja rozwoju sieci.

29

Art. 35. 1. Zarządca drogi sporządza i weryfikuje okresowo plany rozwoju sieci drogowej i przekazuje je, niezwłocznie po sporządzeniu, organom właściwym w sprawie sporządzania planu zagospodarowania przestrzennego.

(„ZRID” ?)

Niezależne
decyzje
zarządców
różnych
kategorii.





30

Dziękuję za uwagę !

Adam Czerwiński

Powiatowy Zarząd Dróg w Nowym Sączu