

Uwagi Polskiego Kongresu Drogowego

do projektu rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie (projekt z dnia 18 listopada 2013 r.)

W nawiązaniu do otrzymanego w ramach konsultacji projektu rozporządzenia Polski Kongres Drogowy wyraża generalny sprzeciw wobec nieuzasadnionego uprzywilejowywania instalacji telekomunikacyjnych. Jest ono bezpodstawne, ponieważ przede wszystkim służą one celom niezwiązanym z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego.

Jednocześnie zwracamy uwagę, że przedstawione uzasadnienie do projektu rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej pozostaje w sprzeczności z generalnym założeniem określonym w art. 39 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 260, tekst jednolity, ze zm.), zwanej dalej udp, który stanowi, że zabrania się dokonywania w pasie drogowym czynności, które mogłyby powodować niszczenie lub uszkodzenie drogi i jej urządzeń albo zmniejszenie jej trwałości oraz zagrażać bezpieczeństwu ruchu drogowego. W szczególności zabrania się lokalizacji obiektów budowlanych, umieszczania urządzeń, przedmiotów i materiałów niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego.

Ponadto zgodnie z definicją ustawową ujętą w art. 4 pkt 1 udp, cyt.: „(...) pas drogowy to wydzielony liniami granicznymi grunt wraz z przestrzenią nad i pod jego powierzchnią, w którym są zlokalizowane droga oraz obiekty budowlane i urządzenia techniczne związane z prowadzeniem, zabezpieczeniem i obsługą ruchu, a także urządzenia związane z potrzebami zarządzania drogą”. W omawianym przypadku przyzwoleństwo ustawodawcy na lokalizowanie wskazanych sieci nie odpowiada treści definicji pasa drogowego, a zwłaszcza nie można tu mówić o urządzeniach technicznych związanych z prowadzeniem, zabezpieczeniem i obsługą ruchu, a także urządzeniach związanych z potrzebami zarządzania drogą.

Proponowane zmiany mogą doprowadzić do sytuacji, w których w pasie drogowym będą w przyszłości lokalizowane bez ograniczeń urządzenia i sieci różnego rodzaju, bowiem przyzwoleństwo ustawowe na lokalizowanie ww. sieci spowoduje naciski i dążenia do udostępnienia, faktycznie bez ograniczeń, pasa drogowego na potrzeby innych sieci lub urządzeń. W świetle powyższego mogą się pojawić kolejne, odrębne regulacje, które będą nakładać dalsze obowiązki na zarządców dróg i w konsekwencji dojść może do stanu, w którym istotne sprawy dotyczące realizacji zadań statutowych zarządców dróg, a także bezpieczeństwa ruchu odejdą na dalszy plan, ustępując pierwszeństwa interesom właścicieli i użytkowników sieci.

Naszym zdaniem treść przesłanego projektu nie przystaje do przedstawionego uzasadnienia. Dotychczasowe brzmienie zapisu § 140 ust. 7 rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie (Dz. U. z 1999 r. Nr 43 poz. 430, ze zm.) dotyczy usytuowania infrastruktury liniowej napowietrznej i podziemnej, przebiegającej wzdłuż drogi poza terenem zabudowy **poza pasem drogowym** w sposób określony w punkcie 1 i 2 omawianego przepisu, tj. na odrębnych warunkach. Nowa propozycja brzmienia § 140 ust. 7 rozporządzenia jw. powoduje jedynie to, że spełnienie powyższych warunków nie jest wymagane w przypadku usytuowania poza pasem drogowym telekomunikacyjnych linii kablowych i kanalizacji kablowej,

wymienionych wyraźnie jako wyjątek – z użyciem zwrotu: „z wyłączeniem”. Powyższe nie zakłóca ogólnej konstrukcji używanego zwrotu: „poza pasem drogowym”. Z kolei przedmiotowe uzasadnienie wskazuje, że nowelizacja ma umożliwić umieszczanie **w pasach drogowych** dróg publicznych telekomunikacyjnych linii kablowych i kanalizacji kablowej poza terenem zabudowy.

Wobec powyższego zaistniały rozbieżności pomiędzy treścią projektu, wskazującego na usytuowanie omawianych sieci poza pasem drogowym, a uzasadnieniem odnoszącym się do pasa drogowego.