

Warszawa, 23 maja 2012 r.  
L.dz. 227/PKD/2012

Pan  
**Tadeusz Jarmuziewicz**  
Sekretarz stanu  
Ministerstwo Transportu, Budownictwa i  
Gospodarki Morskiej

W nawiązaniu do zaproszenia do wyrażenia – w ramach konsultacji społecznych – stanowiska wobec projektu rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie autostrad płatnych (pismo TA4AB-020-10A/12) w imieniu Stowarzyszenia Polski Kongres Drogowy uprzejmie przedstawiam następującą opinię:

Polski Kongres Drogowy **popiera ideę zaproponowanej zmiany**, to jest zwolnienie z opłat za korzystanie z autostrady A-4 na odcinku stanowiącym *de facto* obwodnicę Gliwic kierowców zaczynających i kończących przejazd tą drogą na węzłach leżących między węzłami Kleszczów i Sośnica (łącznie z nimi). Jest to zgodne z rozwiązaniami stosowanymi w innych krajach europejskich, w których na odcinkach dróg, na których przeplata się ruch tranzytowy ze wzmożonym ruchem lokalnym w aglomeracjach, rezygnuje się z pobierania opłat. Rozwiązanie to wychodzi również naprzeciw oczekiwaniom mieszkańców i samorządu Gliwic.

Równocześnie proponujemy doprecyzowanie proponowanych zapisów, które – być może z powodu swej lakoniczności, a być może z powodu pośpiechu podczas redagowania - nie oddają, naszym zdaniem, intencji Organu wydającego rozporządzenie.

Proponujemy zatem następujące, nowe brzmienie przepisu § 1 a:

- § 1 a. 1. Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad nie pobiera opłat za przejazd pojazdów, o których mowa w art. 37a ust. 6 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym, autostradą A4 na dowolnym odcinku pomiędzy węzłami Kleszczów i Sośnica.
2. Zwolnienie z opłat nie dotyczy przejazdów pojazdów korzystających z odcinka autostrady A4 w całości płatnego, na zachód od węzła Kleszczów, a rozpoczynających lub kończących podróż na dowolnym węzle pomiędzy węzłami Kleszczów i Sośnica.

Uzasadnienie:

W przedstawionym do konsultacji sformułowaniu pojawiają się słowa: „**wyłącznie na odcinku autostrady A4: węzeł Kleszczów - węzeł Sośnica**”. Słowo „wyłącznie” może rodzić niejasności czy dotyczy również przejazdów między węzłami Ostropa i Bojków. W uzasadnieniu te nazwy się pojawiają, ale przepisem rodzącym konsekwencje prawne jest tekst rozporządzenia, a nie jego uzasadnienie. Dodatkowo użycie słowa „wyłącznie” mogłoby sugerować, że na innych odcinkach, na których nie pobiera się opłat za przejazd autostradami płatnymi, jak np. obwodnica Krakowa lub Poznania, takie opłaty się wprowadza. Proponowany przez nas zapis usuwa te niejasności interpretacyjne.

Dodatkowo w proponowanym przez nas zapisie zastępuje się słowa: „nie pobiera opłat **od pojazdów**” słowami „nie pobiera się opłat **za przejazd pojazdów**”, co jest zgodne z logiką procesu (opłaty pobiera się od kierowców, a nie od pojazdów) i z zapisem w ustawie.

Jednocześnie pragniemy zwrócić uwagę, że ustawa z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (Dz. U. z 2004 r. Nr 256 poz. 2571, tekst jednolity, ze zm.) nie przewiduje w art. 1 ust. 2 delegacji ustawowej do zastosowania przez Radę Ministrów przedstawionego wyżej rozwiązania. Art. 1 ust. 2 ww. ustawy stanowi bowiem, iż: „Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, autostrady lub ich odcinki, które będą budowane i eksploatowane albo wyłącznie eksploatowane jako płatne”. Przepis nie mówi o możliwości wskazywania ewentualnych wyłączeń, tzn. określania odcinków, na których nie pobierałoby się opłat, a także podawania kategorii pojazdów, za przejazd których nie pobierałoby się opłat. Ponadto podkreślamy, że kwestie związane ze stawkami opłat za przejazd autostradą reguluje art. 37 e wyżej cytowanej ustawy, a zwłaszcza ust. 2 tego przepisu, który zawiera delegację do wydania stosowanego rozporządzenia.

Polski Kongres Drogowy stoi ponadto na stanowisku, że sprawa opłat na odcinkach dróg płatnych przebiegających w pobliżu aglomeracji miejskich powinna być uregulowana ogólnym zapisem, np. uzależniającym odstąpienie od pobierania opłat od spełnienia określonych parametrów, a nie każdorazową zmianą rozporządzenia, skłaniającą do „targów” między administracją rządową i reprezentantami lokalnych społeczności.

Zbigniew Kotlarek

Prezes Zarządu PKD

---

Polski Kongres Drogowy

03-301 Warszawa, ul. Jagiellońska 80

tel/fax: (+48 - 22) 675 08 15; tel.kom.: (0)605 200 214; e- mail: [office@pkd.org.pl](mailto:office@pkd.org.pl) [www.pkd.org.pl](http://www.pkd.org.pl)