



Wymagania przetargowe odnośnie zasobów a realia rynkowe

Grzegorz Senftleben

ZABERD SA

Gdańsk 21.10.2021





WARUNKI UDZIAŁU W POSTĘPOWANIU



- O udzielenie zamówienia mogą ubiegać się Wykonawcy, którzy nie podlegają wykluczeniu oraz spełniają określone przez Zamawiającego warunki udziału w postępowaniu.
- Sytuacja ekonomiczna lub finansowa
- Zdolność techniczna lub zawodowa dotycząca osób
- Zdolność techniczna lub zawodowa wykonawcy



O udzielenie zamówienia mogą ubiegać się Wykonawcy, którzy nie podlegają wykluczeniu oraz spełniają określone przez Zamawiającego warunki udziału w postępowaniu.

- Warunek istotny z punktu widzenia dostępności do zasobów zarówno ludzkich jak i sprzętowych.
- Czas rozstrzygnięcia postępowania odgrywa kluczową rolę w dostępie do zasobów



Propozycja:

Stworzenie ogólnopolskiej baza danych firm wykluczonych z postępowań

Korzyść:

Przyspieszenie procesu wyboru oferty najkorzystniejszej poprzez uniknięcie długotrwałej procedury odwoławczej oraz uzyskanie przez wykonawcę łatwiejszego dostępu do zasobów rynkowych



Przykład: Przetarg na całoroczne utrzymanie dróg zarządzanych przez jeden z oddziałów GDDKiA

- 12.2020 – ogłoszenie postępowania
- 02.2021 - termin składania ofert
- 05.2021 – wybór oferty najkorzystniejszej. Zamawiający nie dysponował wiedzą o tym, że wybrany przez niego oferent podlegał wcześniej wykluczeniu w innym oddziale GDDKiA za czyn nieuczciwej konkurencji w postaci zmowy cenowej
- 06 – 07. 2021 procedura odwoławcza w KIO zakończona wyrokiem nakazującym Zamawiającemu unieważnienie wybory oraz wykluczenie z postępowania wcześniej wybranego oferenta
- 08.2021 – wybór kolejnego oferenta
- 09 – 10.2021 odwołanie złożone przez oferenta wykluczonego, który na dzień przed wyznaczonym terminem rozprawy przed KIO wycofał odwołanie
- 10.2021 – podpisanie umowy



Wnioski i realia rynkowe:

- Postępowanie przetargowe trwało prawie rok
- Posiadanie przez Zamawiającego bazy danych o podmiotach wykluczonych w innych oddziałach skróciłoby procedurę przetargową do 6 miesięcy.
- Przyśpieszenie procedury przetargowej pozwoli wykonawcy na dostęp do większych zasobów np. sprzętowych (sprzęt do ZUD, nośniki) bez konieczności dokonywania zakupów na „ostatnią chwilę”



Przykład:

- Przetarg na „Całoroczne utrzymanie dróg krajowych zarządzanych przez Oddział GDDKiA w Krakowie z podziałem na 5 części”

Wykonawca musi wykazać:

- średni roczny przychód za ostatnie trzy lata obrotowe w zależności od zadania od 21 mln do 33 mln zł
- posiadanie środków finansowych lub zdolności kredytowej w wysokości nie mniejszej niż (w zależności od zadania) od 5 mln zł do 8 mln zł



Wnioski i realia rynkowe:

- wymogi dotyczące średnio rocznego przychodu a przede wszystkim wymóg posiadania określonych przez wykonawcę środków finansowych jest gwarancją tego, że wykonawca jest w stanie ponieść istotne nakłady w celu realizacji zamówienia
- dla wykonawców jest to wymóg z którym się liczą i w pełni akceptują, nie ma bowiem możliwości realizacji tak dużych zamówień bez posiadania odpowiedniego zaplecza finansowego



Zdolności technicznej lub zawodowej dotycząca osób pełniących kluczowe funkcje



Wykonawca, musi wskazać osoby, które będą uczestniczyć w wykonywaniu zamówienia, legitymujące się kwalifikacjami zawodowymi i doświadczeniem odpowiednimi do funkcji, jakie zostaną im powierzone.

Przykład:

- osoba proponowana do pełnienia funkcji: **Kierownika ds. Utrzymania Dróg** wymagana liczba osób: po 1 na każdą część zamówienia

Doświadczenie zawodowe:

- Minimum 24 miesiące doświadczenia, w tym min. 2 sezony zimowe, przy realizacji
- 1 lub 2 zadań polegających na bieżącym i zimowym utrzymaniu dróg obejmujących
- co najmniej: **80 km dróg klasy min GP**



Wnioski i realia rynkowe:

- Ze względu na skalę utrzymania dróg spotykamy się coraz częściej z realnym brakiem możliwości spełnienia wymogu. Liczba osób spełniających takie wymagania jest mocno ograniczona a przez co wymagania finansowe takich osób są często istotnie zawyżone.
- Rozwiązaniem jest określenie w wymogu stawianym przez Zamawiającego nie tylko funkcji ale i zakresu wykonywanych prac. W świetle obecnie obowiązujących zapisów zastępca kierownika ds. utrzymania który wykonywał te same czynności co kierownik nie spełnia warunku udziału
- Zdefiniowanie zakresu czynności wykonywanych przez kluczowy personel – nie przywiązywanie się wyłącznie do pełnionej funkcji – wpłynie na zwiększenie dostępności zasobów dotyczących osób pełniących kluczowe funkcje
- Ponadto kierownicy ds. utrzymania dróg, którzy nabrali swoje doświadczenie na autostradach lub drogach ekspresowych również nie spełniają wymogu ze względu na brak możliwości rozwinięcia tych dróg do jednej jezdni.



- Nośniki pługów średnich i solarek - pojazdy samochodowe o ładowności minimalnej 10 Mg i o mocy silnika min. 240 KM. Pojazdy muszą spełniać **normę emisji spalin EURO 6**.
- Nośniki pługów średnich - pojazdy samochodowe o ładowności min. 8 Mg i o mocy silnika min. 240 KM. Pojazdy muszą spełniać zadeklarowaną **normę emisji spalin EURO**.
- Niezależnie od sprzętu wskazanego w potencjale sprzętowym Wykonawca ma prawo, jeśli uzna to za konieczne, bądź ma obowiązek – jeśli wynikać to będzie z warunków drogowych – zabezpieczyć dodatkowe ilości sprzętu adekwatnie do potrzeb.



Wnioski i realia rynkowe:

- Warunek udziału wymagający znacznych nakładów finansowych
- Istotny pod względem dostępności zasobów jest termin ogłoszenia przetargu
- Konieczność ustandaryzowania ilości wymaganego sprzętu do ZUD przy uwzględnieniu ilości km dróg podlegających utrzymaniu oraz warunków geograficznych
- Możliwość istotnego zmniejszenia kosztów poprzez rezygnację przez Zamawiającego z warunku dysponowania nośnikami pod pługi solo. Nośniki te są bardzo mało wykorzystywane a ich nadmiar niepotrzebnie zwiększa koszty utrzymania.
- Wymóg posiadania tak dużej ilości sprzętu, który w rzeczywistości nie będzie pracował na drodze, jest nieuzasadnione ekonomicznie. Konsekwencją wymogu będzie nieuzasadniony wzrost wartości oferty Wykonawcy, a co za tym idzie zwiększenie kosztów dla Zamawiającego, a więc Skarbu Państwa.



Podsumowanie

- Termin ogłaszania przetargów na utrzymanie dróg przekłada się bezpośrednio na dostępność do zasobów
- Harmonogram robót uzgodniony wspólnie z Zamawiającym pozwoli zoptymalizować wykonawcy posiadane zasoby
- Zagwarantowanie realizacji umowy na minimalnym poziomie np. 80 – 90% pozwoli wykonawcy na prawidłowe oszacowanie wymaganych zasobów oraz wpłynie na obniżenie kosztów realizacji zadań



Dziękuję za uwagę.

