

V Forum Polskiego Kongresu Drogowego

# **Drogi samorządowe 12 lat po reformie**

Zbigniew Tabor

Warszawa, 14 listopad 2011

# Reforma administracji publicznej

- W dniu 13 października 1998 roku Sejm uchwalił ustawę „Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną”.
- Ustawą tą wprowadzono w życie ustawy:
  - o samorządzie województwa,
  - o administracji rządowej w województwie,
  - o samorządzie powiatowym,
  - o podziale terytorialnym  
oraz ustawę kompetencyjną

# Własność dróg

Do dnia 31 grudnia 1998 roku drogi publiczne stanowiły własność Skarbu Państwa.

Na mocy art.60 ustawy reformującej administrację publiczną pas drogowy będący mieniem Skarbu Państwa stał się z dniem 1 stycznia 1999r. mieniem właściwych jednostek samorządu terytorialnego.

Art. 73 ww. ustawy stanowi, że nieruchomości pozostające w dniu 31 grudnia 1998 r. we władaniu Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego, nie stanowiące ich własności, a zajęte pod drogi publiczne, z dniem 1 stycznia 1999 r. stają się z mocy prawa własnością Skarbu Państwa lub właściwych jednostek samorządu terytorialnego.

# Podział dróg

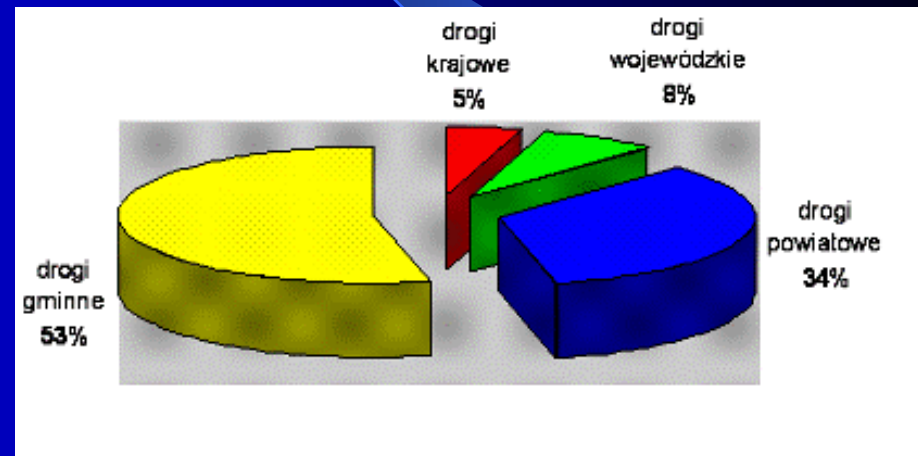
Art. 2 ustawy o drogach publicznych podzielił drogi na:

- krajowe,
- wojewódzkie,
- powiatowe,
- gminne.

Przypisana została również własność dróg wojewódzkich, powiatowych i gminnych do właściwego samorządu terytorialnego.

# Drogi w Polsce

Kategoria drogi	km
Drogi krajowe	18 368
Drogi wojewódzkie	28 444
Drogi powiatowe	128 870
Drogi gminne	203 773
<b>Ogółem</b>	<b>379 455</b>



# Podział na kategorie a funkcja drogi

Kategorie dróg zostały ustalone administracyjnie i nie zawsze odpowiadają funkcji, którą spełniają.

Niestety przez 12 lat nie udało się dokonać kategoryzacji dróg publicznych ze względu na ich funkcje

# Droga wojewódzka (do dnia 31.12.1998 droga krajowa)





# Administracja drogowa

- We wszystkich 16 województwach utworzono Zarządy Dróg Wojewódzkich,
- W większości z 314 powiatów ziemskich utworzono Powiatowe Zarządy Dróg,
- W większości z 65 miastach na prawach powiatu istnieją Miejskie Zarządy Dróg,
- W 843 miastach przeważnie brak jest zarządów dróg,
- W 1576 gminach wiejskich brak jest zarządów dróg.

Ponad 50% długości dróg  
samorządowych nie ma zarządów  
dróg

# Główne problemy dróg samorządowych

- konstrukcja istniejących dróg,
- brak środków finansowych.



# Konstrukcja istniejących dróg

- Konstrukcja istniejących dróg samorządowych w większości nie jest zgodna z elementarnymi zasadami budowy dróg.
- Ruch jaki odbywa się po drogach samorządowych znacznie przekracza ruch na jaki te drogi były budowane.
- Wieloletni brak remontów doprowadził do śmierci technicznej pewnych odcinków dróg.

# Pieniądze

- Praktyczny brak systemu finansowania dróg samorządowych,
- Potrzeby samorządów w innych dziedzinach ich ustawowych obowiązków połączone z notorycznym brakiem wystarczającej ilości środków finansowych powoduje drastyczne obniżanie nakładów na drogi.

# Przykład dróg wojewódzkich

- Łączna długość sieci dróg wojewódzkich wynosi 28536km,
- W 2011 roku nakłady z budżetów województw na bieżące utrzymanie i remonty wynoszą 770mln zł,
- Realne potrzeby to ok. 0,3 mln/km rocznie,
- Nakłady na 1km drogi wynoszą 0,027mln/km, co stanowi 9% potrzeb.

# Dodatkowe obciążenie dróg samorządowych

- W latach 2000-2009 liczba pojazdów samochodowych wzrosła o 56%,
- W roku 2000 transportem samochodowym przewieziono 25,8% ładunków, w 2010 roku 84,4%,
- Praca przewozowa [tonokm] w latach 2000-2010 wzrosła o 155%
- Od 1 lipca 2011 wprowadzono opłaty za przejazd samochodami ciężarowymi po autostradach, drogach ekspresowych i części dróg krajowych. Spowodowało to przeniesienie się części przewozów na bezpłatne drogi samorządowe.

# Samorządowi zarządcy dróg

- Samorządom bardzo zależy na rozwoju infrastruktury drogowej,
- Samorzady często zadłużają się by realizować inwestycje drogowe,
- Samorzady potrafią współpracować ze sobą przy realizacji inwestycji drogowych,
- Samorzady wykazują dużą dbałość o zagadnienia związane z bezpieczeństwem ruchu drogowego.



# Sukcesy (mniejsze lub większe)

- Samorządy posiadające zarządy dróg potrafią zarządzać drogami,
- Zewnętrzne środki finansowe na drogi są właściwie wykorzystywane,
- Zarządy dróg samorządowych są przygotowane do wykorzystania większych środków finansowych, niż te którymi dysponują,
- Na drogach samorządowych są wprowadzane nowatorskie rozwiązania poprawiające ich trwałość, jakość i bezpieczeństwo.

V Forum Polskiego Kongresu Drogowego

**Dziękuję Państwu za uwagę**

Zbigniew Tabor