

„Pozacenowe” kryteria wyboru ofert na projektowanie

Pomorskie Forum Drogowe
Gdynia 2016

Stan prawny

Ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 2164 oraz z 2016 r. poz. 831 i 996)

Ustawy z dnia 22 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2016 r. poz. 1020)

Art.2 Definicje

5) najkorzystniejsza oferta – należy przez to rozumieć ofertę:

- a) która przedstawia **najkorzystniejszy bilans ceny lub kosztu i innych kryteriów odnoszących się przedmiotu** do zamówienia publicznego w szczególności w przypadku zamówień w zakresie działalności twórczej lub naukowej, których przedmiotu nie można z góry opisać w sposób jednoznaczny i wyczerpujący lub która najlepiej spełnia kryteria inne niż cena lub koszt, gdy cena lub koszt jest stała

albo

- b) z najniższą ceną lub kosztem, gdy jedynym kryterium oceny jest cena lub koszt

Art. 91. 1. Zamawiający wybiera ofertę najkorzystniejszą na podstawie kryteriów oceny ofert określonych w specyfikacji istotnych warunków zamówienia.

~~2. Kryteriami oceny ofert są cena albo cena i inne kryteria odnoszące się do przedmiotu zamówienia, w szczególności jakość, funkcjonalność, parametry techniczne, aspekty środowiskowe, społeczne, innowacyjne, serwis, termin wykonania zamówienia oraz koszty eksploatacji.~~

2. Kryteriami oceny ofert są cena lub koszt albo cena lub koszt i inne kryteria odnoszące się do przedmiotu zamówienia, w szczególności:

- 1) jakość, w tym parametry techniczne, właściwości estetyczne i funkcjonalne;**
- 2) aspekty społeczne, w tym integracja zawodowa i społeczna osób, o których mowa w art. 22 ust. 2, dostępność dla osób niepełnosprawnych lub uwzględnianie potrzeb użytkowników;**
- 3) aspekty środowiskowe, w tym efektywność energetyczna przedmiotu zamówienia;**
- 4) aspekty innowacyjne;**
- 5) organizacja, kwalifikacje zawodowe i doświadczenie osób wyznaczonych do realizacji zamówienia, jeżeli mogą mieć znaczący wpływ na jakość wykonania zamówienia;**
- 6) serwis posprzedażny oraz pomoc techniczna, warunki dostawy, takie jak termin dostawy, sposób dostawy oraz czas dostawy lub okres realizacji.**



Cena 100%

Przykładowe kryteria pozacenowe o wadze 40%:

- skrócenie terminu np. o 1 miesiąc z np. z 24 do 23
- wydłużenie gwarancji z np. 36 do 48 miesięcy

Pozacenowe kryteria wyboru ofert

1. Polisa ubezpieczeniowa

Deklarowana wysokość sumy gwarancyjnej polisy OC od ryzyk.
Zamawiający określi standardy.

0 pkt. - suma gwarancyjna min. 1 mln zł

20 pkt. - suma gwarancyjna min. 15 mln zł

40 pkt. - suma gwarancyjna powyżej 30 mln zł

Uzasadnienie:

- polisa stanowi istotny element przyszłej umowy (kryterium jest związane z przedmiotem zamówienia)
- wysoka suma świadczy o wiarygodności Wykonawcy w ocenie instytucji ubezpieczeniowej
- wysoka kwota zabezpiecza interesy Zamawiającego

Pozacenowe kryteria wyboru ofert

2. Znajomość lokalnych uwarunkowań

Doświadczenie projektantów, którzy będą uczestniczyć w wykonywaniu zamówienia na stanowiskach objętych warunkami udziału w postępowaniu w opracowaniu dokumentacji projektowych na terenie Polski

(Przyjęto, że wymagania dla projektantów w SIWZ były skonstruowane następująco: „Doświadczenie w opracowaniu min 1 dokumentacji projektowej dla drogi klasy x dla której uzyskano decyzję o PnB lub ZRID, ilość wymaganych projektantów: 10 osób)

0 pkt. - gdy <5 projektantów wykazało się doświadczeniem na terenie Polski

20 pkt. - gdy ≥ 5 projektantów wykazało się doświadczeniem na terenie Polski

40 pkt. - gdy wszyscy projektanci wykazali się doświadczeniem na terenie Polski

Uzasadnienie:

- znajomość miejscowych warunków realizacji inwestycji, wymagań władz samorządowych, lokalnych instytucji oraz właścicieli uzbrojenia podziemnego i naziemnego
- uwarunkowania klimatyczne
- polskie przepisy i warunki techniczno – budowlane
- zarządzenia GDDKiA

Pozacenowe kryteria wyboru ofert

3. Norma ISO 9001 w zakresie jakości

- 0 pkt. - brak deklaracji realizacji przedmiotu zamówienia zgodnie z zapisami normy ISO 9001 w zakresie jakości.
- 10 pkt. - deklaracja realizacji przedmiotu zamówienia zgodnie z zapisami normy ISO 9001 w zakresie jakości.

Wykonawca po podpisaniu umowy przedstawi kopię certyfikatu ISO 9001, w przypadku jej braku zostanie naliczona kara umowna za każdy miesiąc niedostarczenia certyfikatu.

Uzasadnienie:

- Wykonawca wykona przedmiot zamówienia zgodnie z zapisami normy ISO 9001 (kryterium jest związane z przedmiotem zamówienia)
- poprawienie organizacji pracy, usprawnienie obiegu dokumentów i informacji, identyfikacja dokumentacji, kontrola jakości – elementy wpływające na jakość opracowanego przedmiotu zamówienia

Pozacenowe kryteria wyboru ofert

4. Liczba osób zatrudnionych na umowę o pracę

Liczba osób zatrudnionych na umowę o pracę w pełnym wymiarze czasu pracy, które będą uczestniczyć w wykonywaniu zamówienia na stanowiskach objętych warunkami udziału w postępowaniu

(Przyjęto, że Zamawiający wymaga do realizacji zamówienia 10 projektantów różnych branż)

0 pkt. - gdy < 50% osób zatrudnionych na umowę o pracę

15 pkt. - gdy 50% - 75% osób zatrudnionych na umowę o pracę

30 pkt. - gdy > 75% osób zatrudnionych na umowę o pracę

Wykonawca po podpisaniu umowy przedstawi do wglądu dowody zawarcia umów o pracę dla zadeklarowanych osób, w przypadku ich braku zostanie naliczona kara umowna za każdy miesiąc niedostarczenia dowodów.

Dowody będą przedstawiane co kwartał.

Uzasadnienie:

- zatrudnienie na umowę o pracę gwarantuje prawidłowe wykonanie zamówienia, ponieważ zgodnie z definicją podaną w art. 22 par. 1 Kodeksu Pracy - Przez nawiązanie stosunku pracy pracownik zobowiązuje się do wykonywania pracy określonego rodzaju na rzecz pracodawcy i pod jego kierownictwem oraz w miejscu i czasie wyznaczonym przez pracodawcę, a pracodawca - do zatrudniania pracownika za wynagrodzeniem. Taka **forma zatrudnienia umożliwi wykonywanie przez pracownika pracy w miejscu i czasie wyznaczonym przez pracodawcę i pod kierownictwem pracodawcy**. Takich przesłanek nie gwarantuje umowa zlecenia, ponieważ zgodnie z definicją zawartą w k.c. (art. 734) przez umowę zlecenia przyjmujący zlecenie zobowiązuje się do dokonania określonej czynności prawnej dla dającego zlecenie.
- promowanie umów o pracę **zwiększa poziom bezpieczeństwa pracowników**, prowadzi do podwyższenia jakości przetargów publicznych oraz zapewnia dodatkowe wpływy do budżetu państwa
- uwzględnia dodatkowe cele społeczne

Pozacenowe kryteria wyboru ofert

5. Liczba posiadanych licencji na oprogramowanie do projektowania

Liczba posiadanych kompletów licencji np. komplet Microstation + Inroads lub komplet Autocad + Civil, umożliwiających wykonanie przedmiotu zamówienia.

Zamawiający uzależni wymaganą ilość kompletów licencji od wielkości przedmiotu zamówienia.

0 pkt. - Wykonawca zadeklaruje korzystanie z mniejszej ilości licencji niż 10 kompletów.

10 pkt. - Wykonawca zadeklaruje korzystanie z 10-20 kompletów licencji.

20 pkt. - Wykonawca zadeklaruje korzystanie z ponad 20 kompletów licencji

*Wykonawca po podpisaniu umowy przedstawi dowody posiadania licencji na w/w oprogramowanie, w przypadku ich braku zostanie naliczona kara umowna za każdy miesiąc niedostarczenia dowodów.
Dowody będą przedstawiane co kwartał.*

Uzasadnienie:

- specjalistyczne oprogramowanie **zwiększa wydajność i dokładność projektowania oraz znacznie przyspiesza proces projektowy** co bezpośrednio wpływa na jakość opracowywanej dokumentacji oraz czas jej wykonywania
- wyższa ilość licencji zapewnia **dostęp do oprogramowania wszystkim projektantom** realizującym przedmiot zamówienia (brak konfliktów formalnych i czasowych)

Pozacenowe kryteria wyboru ofert

6. Doświadczenie Głównego Projektanta/Koordynatora w opracowaniu materiałów do ZRID

Liczba opracowanych dokumentacji projektowych dla drogi klasy X przez osobę wskazaną na stanowisko Głównego Projektanta/Koordynatora dla których uzyskano decyzje ZRID w ostatnich 10 latach

(Przyjęto, że wymagania dla Głównego Projektanta/Koordynatora w SIWZ były sformułowane następująco: „Doświadczenie w opracowaniu min 1 dokumentacji projektowej dla drogi klasy x dla której uzyskano decyzję o PnB lub ZRID lub inną umożliwiającą rozpoczęcie budowy)

- 0 pkt. - gdy Główny Projektant/Koordynator nie uzyskał decyzji ZRID
- 10 pkt. - gdy Główny Projektant/Koordynator uzyskał od 1 do 5 decyzji ZRID
- 20 pkt. - gdy Główny Projektant/Koordynator uzyskał powyżej 5 decyzji ZRID

Uzasadnienie:

- znajomość procedur pozyskiwania decyzji ZRID

Uwaga

W przypadku gdy przedmiotem zamówienia jest np. Opracowanie Koncepcji i uzyskanie Decyzji Środowiskowej dodatkowe punkty mogą być przyznawane za uzyskanie Decyzji o Środowiskowych Uwarunkowaniach w oparciu o Ustawę o *udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko* oraz Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie *przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko*

Pozacenowe kryteria wyboru ofert

7. Zastępowalność kluczowego personelu

Zastępowalność kluczowego personelu (choroba, urlop itp.) przy zachowaniu spełnienia tych samych wymagań, co kluczowy personel.

Kluczowy personel definiowany w zależności od charakteru zamówienia

- 0 pkt. - zaoferowanie po jednej dodatkowej osobie na zastępstwo dla mniej niż 50% stanowisk kluczowego personelu.
- 20 pkt. - zaoferowanie po jednej dodatkowej osobie na zastępstwo dla 50% stanowisk kluczowego personelu.
- 40 pkt. - zaoferowanie po jednej dodatkowej osobie na zastępstwo dla każdego ze stanowisk kluczowego personelu.

Uzasadnienie:

- w przypadku choroby, urlopu kluczowego personelu wykonawca zapewni personel zastępczy

Pozacenowe kryteria wyboru ofert

8. BIM - doświadczenie

W przypadkach, gdy w zakresie zamówienia są obiekty kubaturowe, liczba opracowanych dokumentacji projektowych obiektów kubaturowych o powierzchni powyżejm² w wersji BIM przez osobę wskazaną na stanowisko Architekt/Konstruktor

0 pkt. - gdy Architekt/Konstruktor nie opracował dokumentacji projektowej w wersji BIM

10 pkt. - gdy Architekt/Konstruktor opracował min 1 dokumentację projektową w wersji BIM

Uzasadnienie:

- znajomość technologii BIM

Pozacenowe kryteria wyboru ofert

9. BIM – zobowiązanie

Zamawiający określi standard i zakres BIM

0 pkt. - brak deklaracji przekazania przedmiotu zamówienia
np. w zakresie obiektów kubaturowych w wersji BIM

40 pkt. - deklaracja przekazania przedmiotu zamówienia
np. w zakresie obiektów kubaturowych w wersji BIM

Uzasadnienie:

- dzięki technologii BIM można dużo łatwiej i szybciej przeanalizować koszt, ilość materiałów i czas realizacji budowy. Może być pomocny w wychwytywaniu błędów w dokumentacji i planowaniu budowy

Pozacenowe kryteria wyboru ofert

10. Własny potencjał kadrowy Wykonawcy

0 pkt. - potencjał własny Wykonawcy stanowi $< 50\%$ osób

10 pkt. - potencjał własny Wykonawcy stanowi od 50% do 75% osób

20 pkt. - potencjał własny Wykonawcy stanowi $>75\%$ osób

Uzasadnienie:

Proces projektowy przebiega sprawniej gdy od początku do końca wykonywany jest przez jedno biuro projektowe a dodatkowy udział innych podmiotów może zwiększyć ryzyko niepowodzenia (możliwe kłopoty z komunikacją, zgodnością oprogramowania, brakiem odpowiedzialności podwykonawcy względem Zamawiającego, itp.)

Pozacenowe kryteria wyboru ofert

11. Doświadczenie własne Wykonawcy

- 0 pkt. - gdy Wykonawca w celu potwierdzenia spełniania warunków udziału w przetargu w zakresie wiedzy i doświadczenia przedstawił **doświadczenie podmiotu trzeciego**
- 20 pkt. - gdy Wykonawca w celu potwierdzenia spełniania warunków udziału w przetargu w zakresie wiedzy i doświadczenia przedstawił **tylko doświadczenie własne**

Uzasadnienie:

Kryterium pozornie dotyczy właściwości wykonawcy ale mamy tu ewidentny związek z przedmiotem zamówienia. Zgodnie ze znowelizowaną ustawą „Wykonawcy mogą polegać na zdolności innych podmiotów, tylko wtedy gdy te ostatnie zrealizują roboty budowlane lub usługi, odnośnie do których takie zdolności są niezbędne”. W związku z powyższym w sytuacji gdy Wykonawcy skorzystają z wiedzy i doświadczenia podmiotów trzecich, te podmioty będą musiały w charakterze podwykonawcy wykonać kluczową część przedmiotu zamówienia. **Bezspornym jest, że wykonywanie niewralgicznej części zamówienia przez podmiot trzeci może negatywnie wpłynąć na realizację przedmiotu zamówienia.** Rozwiązaniem optymalnym i pożądanym przez Zamawiającego jest sytuacja w której to sam Wykonawca ma kompetencje do wykonania kluczowej części zamówienia.

Pozacenowe kryteria wyboru ofert

12. Stabilność finansowa

Zamawiający określi w SIWZ pożądaną **kwotę zdolności kredytowej lub środków finansowych** pozostających w dyspozycji Wykonawcy

0 pkt. - Wykonawca spełni warunek w wysokości kwoty określonej w SIWZ

10 pkt. - Wykonawca spełni warunek w wysokości dwukrotnie wyższej

20 pkt. - Wykonawca spełni warunek w wysokości trzykrotnie wyższej

Uzasadnienie:

Wyższy poziom zdolności kredytowej lub środków finansowych Wykonawcy to **gwarancja terminowego regulowania zobowiązań** (wobec podwykonawców, pracowników) związanych z realizacją przedmiotu zamówienia, co może wprost przełożyć się na dochowanie terminów umownych.

Pozacenowe kryteria wyboru ofert

13. Wizualizacja

0 pkt. - brak deklaracji wykonania wizualizacji (animacji) projektowanej trasy z perspektywy kierowcy

20 pkt. - deklaracja wykonania wizualizacji (animacji) projektowanej trasy z perspektywy kierowcy

Uzasadnienie:

Wyższy poziom bezpieczeństwa poprzez uniknięcie obszarów ograniczonej widoczności, ewentualnego przestaniania jezdni przez elementy oznakowania, bramownice itp.

Pozacenowe kryteria wyboru ofert

14. Audytorzy BRD

0 pkt. – poniżej 50% projektantów drogowych posiada ważne uprawnienia audytora BRD ze stażem min. 3 lata

10 pkt. – przynajmniej 50% projektantów drogowych posiada ważne uprawnienia audytora BRD ze stażem min. 3 lata

20 pkt. – wszyscy projektanci drogowi posiadają ważne uprawnienia audytora BRD ze stażem min. 3 lata

Uzasadnienie:

Większe kwalifikacje i doświadczenie projektanta gwarantuje **lepszą jakość opracowań i minimalizowanie błędów projektowych w obszarze bezpieczeństwa ruchu.**

Pozacenowe kryteria wyboru ofert

15. Symulacja ruchu

Deklaracja wykonania symulacji ruchu na skrzyżowaniach i węzłach oraz posiadanie licencji na oprogramowanie umożliwiające tą symulację. Obszary wskaże Zamawiający.

0 pkt. - brak deklaracji wykonania symulacji ruchu.

10 pkt. - deklaracja wykonania symulacji ruchu

20 pkt. - deklaracja wykonania symulacji ruchu + posiadanie licencji na powyższe oprogramowanie.

Po podpisaniu umowy Wykonawca przedstawi dowody posiadania licencji na w/w oprogramowanie, w przypadku ich braku zostanie naliczona kara umowna za każdy miesiąc niedostarczenia dowodów.

Uzasadnienie:

- symulacja ruchu **obrazuje efekty obliczonej prognozy** i pozwala **sprawdzić prawidłowość rozwiązań** projektowych
- nowoczesne, specjalistyczne oprogramowanie **zwiększa wydajność i dokładność projektowania** oraz znacznie przyspiesza proces projektowy co bezpośrednio wpływa na jakość opracowywanej dokumentacji, dodatkowo posiadanie oprogramowania przez Wykonawcę zapewnia do niego dostęp i uniezależnia proces projektowy od podwykonawców

Pozacenowe kryteria wyboru ofert

16. Doświadczenie weryfikatorów

- 0 pkt. - brak weryfikatora branży drogowej/mostowej o stażu pracy jako projektant/weryfikator powyżej 20 lat.
- 10 pkt. - jeden weryfikator branży drogowej/mostowej o stażu pracy jako projektant/weryfikator powyżej 20 lat.
- 20 pkt. - dwóch i więcej z weryfikatorów branży drogowej/mostowej o stażu pracy jako projektant/weryfikator powyżej 20 lat.

Uzasadnienie:

- wieloletnie doświadczenie w projektowaniu i weryfikacji bezpośrednio **wpływa na poziom weryfikacji** czyli zwiększa jakość dokumentacji

Przykład PKP PLK

Wykonanie dokumentacji projektowej, przetargowej oraz prowadzenie nadzoru autorskiego nad opracowaną dokumentacją, dla realizacji robót budowlanych związanych z przebudową stacji Warszawa Zachodnia w ramach projektu POLiŚ 5.1-13 pn.: "Prace na linii średnicowej w Warszawie na odcinku Warszawa Wschodnia - Warszawa Zachodnia"

Kryterium wyboru najkorzystniejszej oferty będzie:

Nr	Nazwa kryterium	Waga
1.	Całkowita cena brutto	30%
2.	Organizacja, kwalifikacje i doświadczenie	50%
3.	Czas realizacji umowy	20%

2. Organizacja, kwalifikacje i doświadczenie - waga kryterium /przykład PLK c.d./

a) dodatkowe wsparcie kluczowego personelu zespołu projektowego

Oferta w ramach, której do realizacji zamówienia (oprócz wymaganych projektantów wskazanych w warunkach zamówienia) zostaną przypisani dodatkowi projektanci może uzyskać od 1 do 10 punktów, przy czym dla każdej wymienionej branży/specjalności można wskazać tylko jedną osobę na dodatkowego projektanta.

Jeśli dla danej branży/specjalności zostanie przypisany dodatkowy jeden projektant przyznany zostanie 1 punkt. Ponieważ dla kluczowego personelu wskazano projektantów w 10 branżach za powyższe kryterium można uzyskać maksymalnie 10 punktów.

Dodatkowi projektanci muszą spełniać wymagania w zakresie doświadczenia wskazanego w warunkach zamówienia dla podstawowego personelu.

b) dodatkowe doświadczenie projektantów

Oferta w ramach, której zostanie wykazane, że przedstawieni do realizacji zamówienia projektanci z kluczowego personelu wykonali co najmniej 5 projektów budowlanych i wykonawczych w swojej specjalności w zakresie odpowiadającym wymaganiom zamówienia dla tych specjalności (tj. wykonali projekty dla obiektów wyszczególnionych w pkt. 8.6.1) może uzyskać od 1 do 10 punktów.

Za każdego projektanta, który wykonał co najmniej 5 projektów budowlanych i wykonawczych w swojej specjalności w zakresie odpowiadającym wymaganiom zamówienia zostanie przypisany 1 punkt. Ponieważ dla kluczowego personelu wskazano projektantów w 10 branżach za powyższe kryterium można uzyskać maksymalnie 10 punktów.

c) Organizacja

Oferta w ramach, której zostanie wykazane, że projektanci z branży; inżynieryjnej kolejowej, mostowej, architektonicznej i elektroenergetycznej z osób z kluczowego personelu wskazanego do realizacji zamówienia zatrudnionych jest na stałe bezpośrednio u Wykonawcy tj., w ramach bezterminowej umowy o pracę uzyska 5 pkt.

Podsumowanie

Nazwa kryterium	Max liczba punktów
Polisa ubezpieczeniowa	40 pkt.
Znajomość lokalnych uwarunkowań	40 pkt.
Norma ISO 9001 w zakresie jakości	10 pkt.
Liczba osób zatrudnionych na umowę o pracę	30 pkt.
Liczba posiadanych licencji na oprogramowanie do projektowania	20 pkt.
Doświadczenie Głównego Projektanta/Koordynatora w opracowaniu materiałów do ZRID	20 pkt.
Zastępowalność kluczowego personelu	40 pkt.
BIM oświadczenie	10 pkt.
BIM zobowiązanie	40 pkt.
Własny potencjał kadrowy Wykonawcy	20 pkt.
Doświadczenie własne Wykonawcy	20 pkt.
Stabilność finansowa	20 pkt.
Wizualizacja	20 pkt.
Audytorzy BRD	20 pkt.
Symulacja ruchu	20 pkt.
Doświadczenie weryfikatorów	20 pkt.
Maksymalna suma punktów	390 pkt.

Uwagi:

- suma maksymalnej punktacji stanowi wagę w wysokości **40-50 % oferty**,
- zamawiający może nadać **kryteriom inne parametry w zależności od charakteru i wielkości zamówienia**
- autorzy niniejszego opracowania rekomendują **jednoczesne wykorzystanie jak największej liczby kryteriów**, co minimalizuje przypadkowość

Dziękuję za uwagę

WD-10

WD-11

Proj. wiadukt w ciągu trasy W-Z
nad Obwodnicą Trójmiasta
jezdnie południowa

Proj. wiadukt w ciągu trasy W-Z
nad Obwodnicą Trójmiasta
jezdnie północna

Marek Rytlewski