



MINISTERSTWO
INFRASTRUKTURY I ROZWOJU

KIERUNKI ZMIAN W PRZEPISACH TECHNICZNO-BUDOWLANYCH DLA DRÓG PUBLICZNYCH

TEZY DO DYSKUSJI

mgr inż. Grzegorz Kuczaj
Stanowisko ds. Technicznych w Departamencie Dróg i Autostrad



**Ustawa z dnia 21 marca 1985 r.
o drogach publicznych**

(tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 260, z późn. zm.)

**Ustawa z dnia 27 października 1994 r.
o autostradach płatnych
oraz o Krajowym Funduszu Drogowym**

(tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r. poz. 931, z późn. zm.)

**Ustawa z dnia 10 kwietnia 2003 r.
o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji
inwestycji w zakresie dróg publicznych**

(tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 687, z późn. zm.)

**Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r.
Prawo budowlane**

(tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 1409, z późn. zm.)



**Ustawa z dnia 21 marca 1985 r.
o drogach publicznych**

**Ustawa z dnia 27 października 1994 r.
o autostradach płatnych
oraz o Krajowym Funduszu Drogowym**

**Ustawa z dnia 10 kwietnia 2003 r.
o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji
inwestycji w zakresie dróg publicznych**

**Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r.
Prawo budowlane**





**Rozporządzenie Ministra
Transportu i Gospodarki Morskiej**

z dnia 2 marca 1999 r.

**w sprawie warunków technicznych,
jakim powinny odpowiadać
drogi publiczne
i ich usytuowanie**

(Dz. U. Nr 43, poz. 430, z późn. zm.)



**Rozporządzenie Ministra
Transportu i Gospodarki Morskiej**

z dnia 30 maja 2000 r.

**w sprawie warunków technicznych,
jakim powinny odpowiadać
drogowe obiekty inżynierskie
i ich usytuowanie**

(Dz. U. Nr 63, poz. 735, z późn. zm.)



**Rozporządzenie Ministra
Infrastruktury**

z dnia 16 stycznia 2002 r.

**w sprawie przepisów techniczno-
budowlanych dotyczących
autostrad płatnych**

(Dz. U. Nr 12, poz. 116, z późn. zm.)

**Ustawa o autostradach płatnych oraz
Krajowym Funduszu Drogowym**

Ustawa Prawo budowlane



DZIENNIK USTAW
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Załącznik do nr 220, poz. 2181 z dnia 23 grudnia 2003 r.

**SZCZEGÓŁOWE WARUNKI
TECHNICZNE DLA ZNAKÓW
I SYGNAŁÓW DROGOWYCH
ORAZ URZĄDZEŃ BEZPIECZEŃSTWA
RUCHU DROGOWEGO
I WARUNKI ICH
UMIESZCZANIA NA DROGACH**

**Ścisła korelacja z aktami wykonawczymi do
ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r.
Prawo o ruchu drogowym**

(tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r., poz. 1137, z późn. zm.)

w tym w szczególności z

rozporządzeniem Ministra Infrastruktury

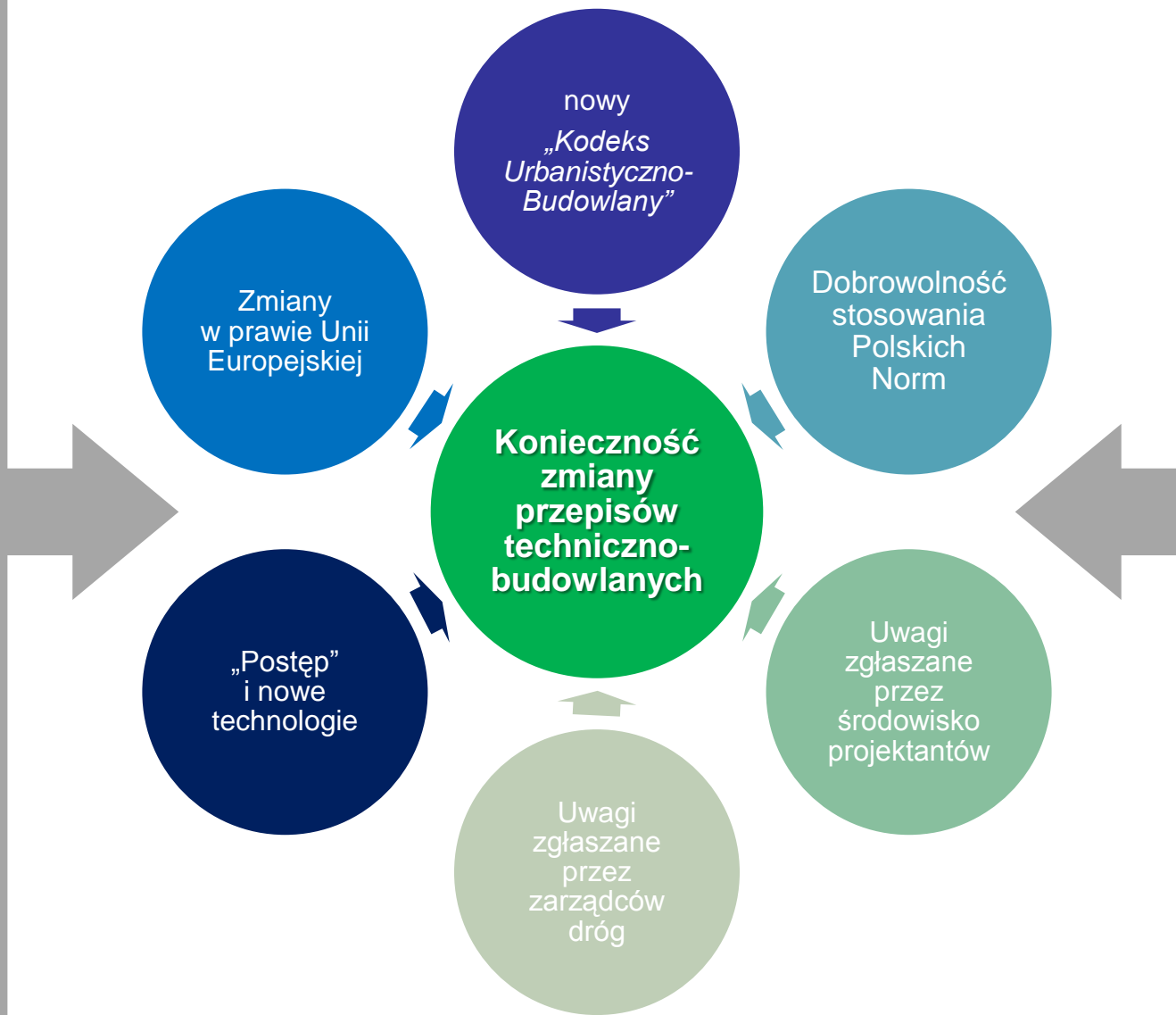
z dnia 3 lipca 2003 r.

**w sprawie szczegółowych warunków
technicznych dla znaków i sygnałów
drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa
ruchu drogowego i warunków ich
umieszczania na drogach**

(Dz. U. Nr 220, poz. 2181, z późn. zm.)



Permanenty wzrost natężeń ruchu



Dotychczasowe doświadczenia
w stosowaniu istniejących
przepisów techniczno-budowlanych



Niedoskonałości obecnego systemu przepisów techniczno-budowlanych:

- czasochłonny proces legislacyjny oraz konieczność notyfikacji Komisji Europejskiej nie idą w parze z szybkim postępowaniem wiedzy i rozwojem technologii (koniecznością zmian),
- każdy przepis zawarty w rozporządzeniu stanowi prawo i musi być bezwzględnie stosowany,
- duże zróżnicowanie inwestycji drogowych (warunki terenowe, środowiskowe, ruchowe itp.) wymaga stosowania różnych rozwiązań,
- „sztywne” podejście do wymagań – klasa, prędkość projektowa, teren zabudowy / poza terenem zabudowy,
- rozwarstwienie w zakresie szczegółowości,
- bariery w przepływie wyników badań naukowych i najlepszych rozwiązań opracowywanych przez specjalistów do Ministra, który wydaje przepisy techniczno-budowlane.



Komisja Kodyfikacyjna Prawa Budowlanego

Komisja Kodyfikacyjna Prawa Budowlanego została powołana rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 10 lipca 2012 r. w sprawie utworzenia, organizacji i trybu działania Komisji Kodyfikacyjnej Prawa Budowlanego (Dz. U. z 2012 r. poz. 856)

Zadaniem Komisji jest opracowanie projektu przepisów rangi ustawowej w zakresie kompleksowej regulacji dotyczącej procesu inwestycyjno-budowlanego – Kodeksu urbanistyczno-budowlanego.

Tezy do projektu Kodeksu urbanistyczno-budowlanego, opracowane przez Komisję Kodyfikacyjną Prawa Budowlanego, są wynikiem blisko rocznej pracy Komisji i jako takie mają stanowić podstawę do opracowania projektu kodeksu.

Termin przedstawienia projektu został ustalony na koniec listopada 2014 r.



Tezy Kodeksu urbanistyczno-budowlanego

434. Warunki usytuowania obiektu budowlanego na działce budowlanej określają standardy urbanistyczne.

435. Minister właściwy do spraw budownictwa, lokalnego planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa określi w drodze rozporządzenia podstawowe warunki techniczne budowy i użytkowania budynków, w zakresie bezpieczeństwa pożarowego, wymagań ochrony środowiska, efektywności energetycznej oraz dostępności dla osób niepełnosprawnych.

436. Podstawowe warunki techniczne obiektów budowlanych mogą być ustalone wyłącznie w sposób zgodny z zasadą proporcjonalności, tj. w zakresie niezbędnym i minimalnie koniecznym w stosunku do celów określonych Kodeksem oraz w zakresie w nim wskazanym.

437. Pozostałe warunki techniczne, jakim powinny odpowiadać budynki i sposób ich użytkowania określone zostaną w *Podstawowych standardach technicznych budowy i użytkowania budynków*, ustalanych przez organizacje zawodowe z sektora budownictwa w porozumieniu z ministrem właściwym ds. budownictwa, lokalnego planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa. *Podstawowe standardy nie są aktem prawa powszechnie obowiązującego; zawierają zalecenia w formie otwartej, dopuszczające nowe, nieznane dotychczas, rozwiązania techniczne.*

438. Podstawowe warunki techniczne obiektów budowlanych innych niż budynki oraz budynków służących do celów obronności i bezpieczeństwa państwa określają ministrowie właściwi na podstawie przepisów odrębnych.



Przepisy techniczno-budowlane dla dróg publicznych wg Kodeksu urbanistyczno-budowlanego

NORMY RANGI USTAWOWEJ

brak w ustawie Prawo budowlane

→ *ograniczone w ustawie o drogach publicznych*



NORMY RANGI ROZPORZĄDZENIA

delegacja z ustawy Prawo budowlane

→ *delegacja z ustawy o drogach publicznych*



NORMY NIEWIĄŻĄCE - STANDARDY TECHNICZNE

brak lub częściowe

→ *wzrost znaczenia; regulacje przedmiotowe
i podmiotowe w ustawie o drogach publicznych (?)*



NORMY RANGI USTAWOWEJ

ZAKRES I ZAŁOŻENIA:

- Zmiany w ustawie z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych,
- Kwestie dotyczące relacji pomiędzy pasem drogowym a nieruchomościami do niego przyległymi, warunki powiązań (dostępność drogi) – lokalizacja zjazdów, węzłów, skrzyżowań,
- Szerokości pasów drogowych, kształtowanie linii rozgraniczających,
- Powierzchnie niezbędne pod budowę węzłów/skrzyżowań,
- Odległości obiektów budowlanych (czy tylko?) od pasa drogowego,
- Wzmocnienie roli ww. wymagań w procesie planowania przestrzennego,
- Delegacja do wydania rozporządzeń – podstawowych warunków technicznych dla dróg publicznych,
- Zakres przedmiotowy i podmiotowy oraz zasady formułowania standardów technicznych (?).

WĄTPLIWOŚCI:

- Konieczność notyfikacji Komisji Europejskiej,
- Brak odstępstw – kwestia właściwych zapisów,
- Teza 434 – usytuowanie obiektu budowlanego (drogi) na działce (pasie drogowym)



NORMY RANGI ROZPORZĄDZENIA

ZAKRES I ZAŁOŻENIA:

- Akt wykonawczy do ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych – przepisy techniczno-budowlane,
- Możliwość uzyskania odstępstwa wg zasady określonej w ww. ustawie,
- Podstawowe warunki techniczne: parametry techniczne i wytyczne projektowe do stosowania konkretnych rozwiązań,
- Ograniczone regulacje ramowe – „od ÷ do”, zapewniające przede wszystkim: bezpieczeństwo użytkowania, spójność sieci drogowej na terenie całego kraju, w szczególności w zakresie parametrów technicznych, ale także pod względem wyposażenia w infrastrukturę techniczną, oraz spełnienie wymagań w zakresie ochrony środowiska,
- Uregulowania w zakresie „infrastruktury obcej” w pasie drogowym.

WĄTPLIWOŚCI:

- Liczba rozporządzeń (drogi publiczne, obiekty inż., autostrady płatne),
- Odrębna delegacja dla rozporządzenia dotyczącego autostrad płatnych,
- Zakres przedmiotowy a teza 436 KU-B,
- Konieczność jednoznacznego usankcjonowania kwestii przepisów techniczno-budowlanych w KU-B.



NORMY NIEWIĄŻĄCE – STANDARDY TECHNICZNE

ZAKRES I ZAŁOŻENIA:

- Opracowanie branżowe, nie mające mocy prawnej,
- Stosowanie na zasadzie dobrowolności – decyduje zarządca drogi,
- Rozwiązania techniczne i technologiczne uszczegóławiające normy zawarte w ustawie i rozporządzeniu,
- Łatwość nowelizacji, wdrażania nowych rozwiązań, dotychczas niestosowanych,
- Zalecane (najlepsze) rozwiązania do stosowania na drogach danej kategorii lub będących w zarządzie konkretnego zarządcy.

WĄTPLIWOŚCI:

- Delegacja przedmiotowa i podmiotowa oraz zasady formułowania standardów technicznych w ustawie o drogach publicznych,
- Kto jest właściwy do tworzenia ww. standardów?,
- Czy minister ds. transportu powinien uczestniczyć w procesie ich tworzenia / opiniowania / uzgadniania?,
- Ranga i znaczenie.



Kto to zrobi?



Dotychczasowe i planowane zmiany przepisów techniczno-budowlanych

1. Zmiana jednego rozporządzenia w zakresie umożliwienia sytuowania telekomunikacyjnych linii kablowych i kanalizacji kablowej w pasach drogowych dróg publicznych poza terenem zabudowy (na wniosek MAiC) – **weszło w życie 12 lutego 2014 r.,**
2. Zmiana trzech rozporządzeń w zakresie warunków technicznych sytuowania kanałów technologicznych w pasach drogowych dróg publicznych, autostrad płatnych oraz na drogowych obiektach inżynierskich – **po Komisji Prawniczej w RCL,**
3. Zmiana dwóch rozporządzeń w zakresie:
 - a) umożliwienia stosowania na drogach publicznych przekroju „2+1” z trwałym rozdzieleniem kierunków ruchu za pomocą dwustronnej bariery ochronnej,
 - b) umożliwienia projektowania dróg niższych klas na naciski 11,5 t,**Projekt po roboczych uzgodnieniach; skierowanie do prac legislacyjnych – koniec marca 2014 r.,**
4. Zmiana dwóch rozporządzeń w zakresie wymagań dla konstrukcji nawierzchni jezdni – **projekt w przygotowaniu,**
5. Zmiana jednego rozporządzenia w zakresie wymagań dla torowisk tramwajowych – **prace wstępne, konsultacje z IGKM planowe na marzec 2014 r.**



MINISTERSTWO
INFRASTRUKTURY
I ROZWOJU

Dziękuję za uwagę!

Departament Dróg i Autostrad

ul. T. Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa
tel. +48 22 630 17 00, fax +48 22 630 19 09
sekretariatDDA@mir.gov.pl, www.mir.gov.pl